



Raadsvoorstel

Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling

Portefeuillehouder Jan Kuiper

Onderwerp

Ontwikkelingen Anna van Rijn College

Gevraagd besluit

1. Het benoemen van stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Utrecht en Omstreken (NUOVO) tot statutair bestuurder van Anna van Rijn.
2. In te stemmen met de statutenwijziging van Stichting Anna van Rijn College (Anna van Rijn).
3. De door Anna van Rijn gedane investeringen in het pand aan de Harmonielaan 1 over te nemen en hiervoor een krediet beschikbaar te stellen ter hoogte van € 425.700.
4. De investeringen af te schrijven in een periode van 6 jaar.
5. Het positieve financiële effect te verwerken in de bestuursrapportage 2020.

Inleiding

Om Stichting Anna van Rijn College (Anna van Rijn) een gezonde toekomst te geven, waarbij ruimte is om te investeren in de kwaliteit en innovatie van het voortgezet openbaar onderwijs, heeft Anna van Rijn de samenwerking opgezocht met Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Utrecht en Omstreken (NUOVO). De besturen hebben onderzocht welke juridische mogelijkheden er zijn om intensief te gaan samenwerken. Resultaat van dit onderzoek is dat beide besturen de intentie hebben uitgesproken om te komen tot een juridische fusie. Als groeimodel om te komen tot een fusie willen de besturen starten met een zogenaamde moeder-dochter structuur. Het bestuur en intern toezicht binnen Anna van Rijn komt daarmee bij NUOVO te liggen. Hiertoe moeten de statuten worden gewijzigd. Vervolgens zal een plan van aanpak voor fusie worden uitgewerkt. De intentie is om in de loop van 2021 de fusie afgerond te hebben.

Anna van Rijn is onder meer gehuisvest aan de Harmonielaan 1 in Nieuwegein. Door het sluiten van de Linie per aankomend schooljaar zal Anna van Rijn volledig vertrekken van deze locatie, waarna het gebruik wordt beëindigd. Het eigendom van dit pand valt dan terug aan de gemeente. In 2016 heeft Anna van Rijn een deel van het pand in medegebruik gegeven bij ROC Midden Nederland (ROC MN) en hiervoor investeringen gedaan in het pand. Het ROC MN heeft aangegeven graag het gehele pand te willen huren van de gemeente.

Het college is dan ook voornemens om met ROC MN een huurovereenkomst af te sluiten. De eerder door Anna van Rijn gedane investeringen worden daarbij overgenomen van het Anna van Rijn en in de huur doorbelast aan ROC MN.

Gewenst effect

- Door de intensieve samenwerking van Anna van Rijn met NUOVO wordt bereikt dat het openbaar voortgezet onderwijs blijft behouden in Nieuwegein en Anna van Rijn ruimte krijgt om te investeren in innovatie en kwaliteit.
- Door het overnemen van de financiële activa die zijn gekoppeld aan de Harmonielaan 1 krijgt Anna van Rijn een gezonde financiële positie en krijgt de gemeente ruimte om met ROC MN afspraken te maken over de toekomst van het mbo in Nieuwegein.

Argumenten

1.1. Behoud van voortgezet openbaar onderwijs in Nieuwegein

NUOVO is een scholengroep voor openbaar onderwijs. De scholen van Anna van Rijn blijven daarmee openbaar. Vanuit de onderwijswetgeving betekent dit dat de taken en verantwoordelijkheden van de gemeenteraad voor de scholen van Anna van Rijn in Nieuwegein ongewijzigd blijven.

Anna van Rijn heeft onvoldoende omvang en middelen om als zelfstandige school door te gaan. NUOVO heeft Anna van Rijn sinds augustus 2018 ondersteund bij de bedrijfsvoering. Als de samenwerking en fusie niet doorgaat zal de samenwerking met NUOVO worden ontbonden. De organisatie kan dan niet anders dan op zoek gaan naar een andere samenwerkingspartij en dat zal waarschijnlijk geen voortgezet openbaar onderwijs zijn.

1.2. NUOVO en Anna van Rijn hebben gelijksoortige waarden en een gedeelde inhoudelijke visie op onderwijs

Zowel NUOVO als Anna van Rijn hechten aan kleinschaligheid, onderwijs op maat en uitstekende leerlingbegeleiding. In de samenwerking zal nog steeds grote mate van autonomie zijn voor de individuele scholen. Diversiteit in culturen en werkwijzen op de verschillende scholen wordt gezien als een kracht. Het biedt maximale keuzevrijheid voor leerlingen en ontwikkelmogelijkheden voor docenten.

1.3 NUOVO is een natuurlijke samenwerkingspartner voor Anna van Rijn

NUOVO is een logische samenwerkingspartner omdat NUOVO evenals Anna van Rijn in dezelfde regio openbaar voortgezet onderwijs biedt en reeds bijna twee jaar de bedrijfsvoering voor het Anna van Rijn verzorgt. Op het terrein van de bedrijfsvoering is al sprake van een samenwerking, waardoor NUOVO een vertrouwde partner is.

Een van de specifieke voordelen voor Anna van Rijn, is het kunnen delen van personele inzet van het bedrijfsbureau. De Anna van Rijn organisatie is op dit moment eigenlijk te klein om er een eigen, breed en professioneel stafbureau op na te kunnen houden.

1.4 Met een verreгаande samenwerking kan het openbaar voortgezet onderwijs in Nieuwegein worden versterkt.

Het onderwijsaanbod van NUOVO en het onderwijsaanbod van Anna van Rijn ondersteunen elkaar en vullen elkaar aan. Samenwerking levert meer financiële ruimte op voor innovatie. Daardoor neemt het vermogen toe om toekomstbestendig onderwijs te ontwikkelen en te geven, wat in het belang is van zowel kinderen als docenten. Ook voor de leerlingen van beide scholengroepen biedt het samengaan kansen doordat zij modules kunnen gaan volgen op NUOVO of Anna van Rijn-scholen en daardoor meer kans hebben om op te stromen.

2.1 Door het benoemen van NUOVO als statutair bestuurder krijgt zij de mogelijkheden om te sturen.

Momenteel heeft Anna van Rijn een interim bestuurder aangesteld. Dit geeft de vrijheid om een andere bestuurder aan te stellen. NUOVO wil graag de verantwoordelijkheid nemen voor Anna van Rijn, maar wil dan ook in de positie zijn om te sturen. NUOVO en Anna van Rijn blijven tot aan de juridische fusie als afzonderlijke rechtspersonen bestaan, zonder direct de met de organisaties samenhangende risico's te vermengen waardoor ook de bekostiging gescheiden blijft.

2.2 Door het benoemen van NUOVO als statutair bestuurder gaan de kosten omlaag.

De kosten voor een interim bestuurder zijn hoog. Met NUOVO is afgesproken dat zij geen bezoldiging ontvangt voor het voeren van het bestuur en toezicht.

3.1 Door overname van de investeringen blijft Anna van Rijn niet met een schuld achter.

Met het voortijdige vertrek van Anna van Rijn op de Harmonielaan heeft Anna van Rijn de investeringen nog niet volledig kunnen afschrijven. Omdat deze investeringen nagelvast aan het gebouw zitten kan Anna van Rijn de investeringen niet meenemen. Wanneer de gemeente de investeringen niet over zou nemen kan Anna van Rijn niet anders dan de restant boekwaarde als kosten opnemen. Dit zou een samenwerking met een partner moeilijker maken.

3.2 De financiële lasten vertegenwoordigen een waarde die de gemeente krijgt bij overdracht van het pand.

Anna van Rijn heeft de investeringen gedaan om het pand geschikt te maken voor medegebruik. Deze verbetering van de huisvesting is na overdracht eigendom van de gemeente.

4.1 De afschrijvingsperiode verkorten naar 6 jaar, voorkomt dat er geen dekking voor deze lasten is

De over te nemen investeringen is een verzameling van verschillende activa en de investeringen zijn al enkele jaren geleden gedaan. Door uit te gaan van een afschrijving in 6 jaar komt de afschrijvingsperiode overeen met de huurperiode die nodig is om de lasten te dekken.

5.1 De gemeente rekent de financiële lasten door aan ROC MN

De kosten van het pand bestaan alleen uit de bestaande kapitaallasten en de kapitaallasten van de over te nemen investeringen. Het Anna van Rijn was verantwoordelijk voor beheer en onderhoud. Deze verantwoordelijkheid zal worden overgenomen door het ROC MN. Doordat ROC MN huur gaat betalen, is er dekking voor de kapitaallasten.

Kanttekeningen

1.1 Het bestuur komt onder NUOVO te vallen terwijl de fusie nog niet rond is

NUOVO krijgt de volledige verantwoordelijkheid over het bestuur van Anna van Rijn, terwijl de stichtingen nog formeel gescheiden zijn. De intentie is om zo snel mogelijk formeel te fuseren. Er is echter een kleine kans dat dit toch niet doorgaat.

3.1 Overname van de investeringen van Anna van Rijn verhogen de boekwaarde

Met ROC MN wordt een huurcontract afgesloten voor 6 jaar, na die periode zijn de investeringen afgeschreven. Een verhoging van de boekwaarde heeft effect op de opbrengst bij eventuele tussentijdse verkoop.

Financiële aspecten

Het juridisch eigendom van het pand aan de Harmonielaan 1 ligt bij Anna van Rijn. Na het vertrek van Anna van Rijn van de Harmonielaan zal het eigendom terugvallen aan de gemeente, dit economisch claimrecht wordt ook wel geduid als economisch eigendom. Anna van Rijn was als juridisch eigenaar verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud.

Als gemeente hebben we in het verleden investeringen gedaan in het pand, conform onze wettelijke verplichting. Om deze reden hebben we kapitaallasten in de begroting staan. Daar staan geen directe inkomsten tegenover. Vanuit het Rijk krijgt de gemeente en lumpsum per leerling om onder meer de huisvesting te bekostigen. Deze is niet gekoppeld aan het gebouw. Met het leegkomen van de Harmonielaan zal er ook geen grote daling van leerlingen ontstaan, de leerlingen van De Linie zullen worden herverdeeld over bestaande scholen.

De gemeente is bereid door Anna van Rijn gedane investeringen in het gebouw te vergoeden. Dit gaat om een bedrag van € 425.700. De gemeente kan de afschrijvingslasten dekken met de huuropbrengsten van ROC MN. Daarnaast zullen de huuropbrengsten worden gebruikt ter dekking van de bestaande kapitaallasten. Per saldo ontstaat er daarmee een positief financieel effect. Dit zal worden verwerkt in de bestuursrapportage 2020.

Het krediet wordt, in afwijking van de nota activeren en waarderen, afgeschreven in een periode van 6 jaar. Dit is gelijk aan de met het ROC MN afgesproken termijn van het huurcontract.

Communicatie aspecten

Bij het voornemen tot fusie is de medezeggenschapsraad van Anna van Rijn betrokken geweest. Zij zullen ook bij de verdere uitwerking betrokken worden.

Ook zal per 1 augustus 2020 een commissie van toezicht worden opgericht bestaande uit 3 leden van de raad van toezicht van NUOVO en 2 uit de raad van toezicht van Anna van Rijn. Deze commissie zal als sparringpartner van de stuurgroep en het college van bestuur optreden.

Een plan van aanpak voor de communicatie wordt opgesteld door NUOVO, ook zullen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Utrecht, Zeist en Utrechts Heuvelrug worden geïnformeerd.

Door Anna van Rijn zullen medewerkers, leerlingen en ouders worden geïnformeerd.

Door NUOVO is een onafhankelijke projectleider aangesteld. Deze projectleider zal het verdere traject vorm gaan geven.

Uitvoering

Na akkoord zullen de volgende werkzaamheden worden verricht:

- De gewijzigde statuten van Anna van Rijn worden ingeschreven bij de notaris.
- Voor de juridische overdracht van de Harmonielaan 1 zal Anna van Rijn aan de gemeente een Verklaring Buiten Gebruiksstelling sturen dat het gebruik is beëindigd.
- Door het economische claimrecht van de gemeente komt het volledig eigendom dan bij de gemeente te liggen. Deze verklaring wordt door de gemeente ingeschreven in het Kadaster.
- Bij de overdracht zal Anna van Rijn een betaling ontvangen ter hoogte van de afgesproken investering.
- De investering zal worden toegevoegd aan het activaregister van de gemeente.
- De raad van toezicht van het Anna van Rijn zal worden opgeheven en de commissie van toezicht zal worden ingericht.
- Er zal een fiscale eenheid voor de btw worden ingericht per 1 augustus 2020. Dit zal voorafgaand met de Belastingdienst worden afgestemd.
- Een plan van aanpak wordt opgesteld voor de volgende fase.

- De gemeente Nieuwegein krijgt de mogelijkheid om aan te sluiten op het convenant dat NUOVO heeft met de gemeenten Zeist, Utrecht en Utrechtse Heuvelrug. Op basis van dit convenant krijgen gemeenten waar NUOVO niet statutair is gevestigd maar wel scholen heeft, dezelfde taken en bevoegdheden als de gemeente Utrecht, de statutaire standplaats van NUOVO. Vanzelfsprekend zullen ook de gemeenteraden van Utrecht, Zeist en Utrechtse Heuvelrug moeten instemmen met het toetreden van Nieuwegein tot het convenant.

Bijlagen

1. Brief van NUOVO aan Anna van Rijn over fusie
2. Concept akte van statutenwijziging
3. Convenant NUOVO

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
secretaris

Frans Backhuijs
burgemeester