

Overdrachtsdocument voor nieuwe bestuurders Recreatieschap Stichtse Groenlanden per maart 2022

Datum: 12 april 2022

Algemeen

Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) is een *gemeenschappelijk regeling* waaraan 9 gemeenten (De Bilt, De Ronde Venen, Houten, Lopik, Stichtse Vecht, Nieuwegein, Utrecht, Woerden en IJsselstein) en de Provincie Utrecht deelnemen. SGL heeft, als openbaar lichaam, zowel een algemeen als een dagelijks bestuur. U bent vanuit uw college van B&W aangewezen als lid van Algemeen Bestuur van SGL. Uit het midden van het AB worden in de eerst volgende vergadering de voorzitter en de leden van het Dagelijks Bestuur van SGL aangewezen.

De regeling van SGL is een raadsregeling; dat betekent dat naast de colleges ook de raden deelnemen. Dat geeft het schap verordenende bevoegdheid. Het recreatieschap SGL heeft twee programma's: SGL-A en SGL-B (voormalig Vinkeveense Plassen) die een gescheiden begroting kennen. De reden is dat bij toetreding van de gemeente De Ronde Venen afspraken zijn gemaakt over een afzonderlijk investeringsprogramma voor dat gebied (programma B), waarvoor De Ronde Venen verantwoordelijk is.

Het recreatieschap SGL is samen met het Plassenschap Loosdrecht e.o. (LSD) en de provincie Utrecht deelnemer in de gemeenschappelijke regeling *Bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN)*. RMN is de uitvoeringsorganisatie, waarbij personeel in dienst is die de taken uitvoert van de schappen SGL en LSD. Dit betreft: beheer en onderhoud, exploitatie, vergunningverlening, toezicht en handhaving, verbeteren van bestaande gebieden met kwaliteitsimpulsen, met behoud van hun bestemming en de aan bovenstaande onderwerpen gekoppelde bedrijfsvoeringstaken. RMN heeft geen gebieden in eigendom, dat zijn de recreatieschappen zelf.

Toekomstige samenwerking

Begin 2021 hebben de deelnemers zich in richtinggevende zin uitgesproken over de toekomstige samenwerking op het terrein van de recreatietaken binnen de regeling SGL en de toekomst van RMN. Daarbij is gekozen voor voortzetting van de samenwerking binnen het recreatieschap. De solidariteitsgedachte speelde daarbij een belangrijke rol. Deze uitspraken zijn onderschreven door het Algemeen bestuur van SGL en laten zich als volgt samenvatten.

Voor RMN:

- Het voornemen uit te spreken om Bedrijfsvoeringsorganisatie RMN op te heffen. (...) Als streefdatum voor de liquidatie te opteren voor 1 januari 2023.



Voor Recreatieschap Stichtse Groenlanden:

- Het uitwerken van een samenwerking op basis van een convenant met een Stuurgroep die toekomstbestendig is.
- De wijze van aansturing en uitvoering van de nieuwe samenwerking verkennen, aan de hand van een logische ordening van gebieden en taken, met uitwerking van de volgende aspecten:
 - Onderzoeken of een centrumconstructie met de provincie Utrecht of een gemeente haalbaar is en aan welke eisen die moet voldoen.
 - Gesprekken met niet-commerciële terreinbeheerders aangaan om te bezien op welke wijze samenwerking mogelijk is (gebiedsgericht).

Op basis van deze richtinggevende uitspraken is in 2021 gewerkt aan een voorstel voor de deelnemers over de toekomstige samenwerking. Dit voorstel is op 1 november 2021 door het Algemeen bestuur van SGL vastgesteld en aangeboden aan de deelnemers. Dit voorstel behelst, dat

- de GR SGL blijft bestaan, maar wel anders wordt ingericht;
- de taken van het AB en DB ten dele veranderen;
- de gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd;
- het schap een eigen secretaris en controller krijgt; het voornemen is deze in te huren bij de provincie Utrecht;
- het Routebureau wordt ondergebracht bij de provincie Utrecht;
- het opdrachtgeverschap van het schap aan de taakuitvoerder verder wordt vereenvoudigd;
- Staatsbosbeheer de beoogd taakuitvoerder wordt van de taken van het schap die tot 31 december 2022 door RMN worden uitgevoerd. Ter voorbereiding hiervan is op 12 november 2021 door beide partijen een intentieovereenkomst getekend. Dit ter voorbereiding op een dienstverleningsaanbod dat door SBB wordt opgesteld.

Stand van zaken besluitvormingsproces

Voor de gemeenteraadsverkiezingen van 16 maart 2022 hebben alle deelnemers ingestemd met de nieuw voorgestelde samenwerking binnen SGL en opheffing van RMN per 1 januari 2023.

Op 17 februari 2022 heeft AB SGL, gezien de instemmende besluitvorming van alle deelnemers, definitief besloten de toekomstige samenwerking in te richten zoals op 1 november aan de deelnemers van de SGL is voorgesteld en de daarbij behorende gewijzigde tekst GR SGL vast te stellen. Deze gewijzigde GR treedt op 1 januari 2023 in werking.

Op 17 februari is tevens door het AB SGL besloten, gezien de instemmende besluitvorming van alle deelnemers, in te stemmen met liquidatie van RMN en geen zienswijze in te dienen op het liquidatieplan van RMN. Een vergelijkbaar besluit is ook door het AB LSD en de provincie Utrecht genomen. Op 10 maart 2022 heeft het bestuur van RMN geconstateerd dat het definitieve besluit genomen is over opheffing van RMN en heeft het bestuur het liquidatieplan vastgesteld.

Er loopt nog bestuurlijk overleg over een mogelijke samenwerking tussen de betrokken gemeenten voor het gebied van de Vinkeveense en Loosdrechtse Plassen. Afhankelijk van de uitkomst van deze gesprekken wordt bekeken welke besluitvorming hierover de komende periode al aan de orde is.

Nog te nemen besluiten

Het onderzoek naar taakovername door SBB dat middels het tekenen van de intentieovereenkomst is gestart wordt door SBB voor 1 mei 2022 afgerond. In mei wordt de besluitvorming over de dienstverlening in SGL-verband voorbereid. Het DB en AB van SGL zal daarover in juni 2022 een besluit nemen. Daaraan voorafgaand worden de raden en staten van de deelnemers geconsulteerd over het voorstel van Staatsbosbeheer. Dat gebeurt op 13 juni 2022.

De provincie Utrecht bereidt in de periode februari - maart een voorstel voor invulling van de staffuncties (controller en secretaris) van het schap voor. In die periode wordt ook een besluit genomen over de organisatorische inbedding van het Routebureau bij de provincie of zelfstandige organisatie.

De kadernota 2023 is door het AB SGL op 17 februari 2022 vrij gegeven om aan de deelnemers te sturen voor zienswijze. Vaststelling van de kadernota 2023 vindt plaats in het AB SGL op 30 juni 2022. De bedoeling is dan ook de ontwerpbegroting 2023 te behandelen; deze wordt daarna voor zienswijze naar de deelnemers gestuurd en vastgesteld in het AB SGL in het najaar van 2022.

In onderstaand overzicht zijn de besluiten weergegeven die de komende periode nog door het DB en AB SGL genomen moeten worden omtrent de inrichting van de toekomstige samenwerking in het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Besluit	Dagelijks Bestuur	Algemeen Bestuur
Voorstel staffuncties provincie Utrecht	10 juni 2022	30 juni 2022
Ondertekenen DVO met provincie Utrecht inzake staffuncties	30 juli 2022	
Voorstel Staatsbosbeheer over samenwerking op het terrein van de taakuitvoering ingaande 2023	10 juni 2022	30 juni 2022
Vaststellen kadernota 2023	10 juni 2022	30 juni 2022
Vaststellen voorstel 1e begrotingswijziging 2022	10 februari 2022	30 juni 2022
Vaststellen voorstel 2e begrotingswijziging 2022	19 september 2022	5 december 2022
Vaststellen ontwerpbegroting 2023	10 juni 2022	30 juni 2022
Vaststellen begroting 2023	19 sept. 2022	Najaar 2022
Vaststellen vierjarig uitvoeringsplan	19 sept. 2022	Najaar 2022
Besluit over samenwerkingsovereenkomst Staatsbosbeheer	19 sept. 2022	
Ondertekenen samenwerkingsovereenkomst Staatsbosbeheer	14 nov. 2022	

Op een apart spoor vindt in het voorjaar besluitvorming in het Bestuurlijk overleg Routebureau plaats over de organisatorische inbedding van het Routebureau binnen de provincie Utrecht.



B. ANDERE LOPENDE ZAKEN

Kengetallen

SGL kent in 2022 een exploitatie van € 6,7 miljoen, een balanstotaal van € 11,7 miljoen en een eigen vermogen van € 4,45 miljoen (waarvan € 784.400 algemene reserve). Binnen het schap is de financiering als volgt verdeeld:

Deelnemer SGL-A	Verdeelsleutel	Deelnemer SGL-B	Verdeelsleutel
Gemeente Utrecht	34,2%	Provincie Utrecht	59%
Provincie Utrecht	30,9%	Gemeente De Ronde Venen	41%
Gemeente Nieuwegein	8,3%		
Gemeente Stichtse Vecht	5,5%		
Gemeente Woerden	6,9%		
Gemeente Houten	6,6%		
Gemeente IJsselstein	4,6%		
Gemeente Lopik	1,9%		
Gemeente De Bilt	1,3%		
TOTAAL	100,0%	TOTAAL	100,0%

MJOP

In de vergadering van het DB SGL op 30 september 2021 is er een MeerJarenOnderhoudsPlan (MJOP) besproken. Het Recreatieschap beschikte tot dat moment niet over een actueel inzicht in de benodigde en beschikbare middelen voor de uitvoering van groot onderhoud en vervangingsinvesteringen. Het DB heeft in 2020 ingestemd met het voorstel om inspecties uit te voeren en de resultaten van de inspecties in te voeren in GeoVisia, zodat de onderhoudscyclus vanaf 2021 wordt geborgd in dit beheersysteem zodat het schap voldoet aan de verslaggevingsregels BBV en grip krijgt op kwaliteit (en veiligheid) van het areaal en de voorzieningen. Op basis hiervan kon er weer een voorziening groot onderhoud worden opgenomen in de begroting, evenals de benodigde jaarlijkse dotatie.

Het MJOP heeft als uitgangspunt het borgen van de functie en de veiligheid (oftewel sober en doelmatig). De ontwikkelplannen van het schap zijn nog niet in het MJOP opgenomen. En ook de opgaven vanuit de omgevingswet/visie (in het bijzonder t.a.v. verduurzaming) maken nog geen onderdeel uit van het voorliggende MJOP. Voor het schap SGL zijn deze ontwikkelplannen echter grotendeels in de programma's ondergebracht. Uit het MJOP 2021 volgde een voorziening groot onderhoud met een jaarlijkse dotatie van € 149.722,- (i.p.v. € 277.400,-) voor SGL-A en van 0,- (i.p.v. €75.000) voor SGL-B.

Projectenlijst en -prioritering

Tijdens de uitwerking van de gevolgen van het MJOP in een investeringsplan (MJIP) bleek dat er op onvoldoende samenhang bestaat tussen de inhoud van de begroting, het MJOP en de uitvoering in de praktijk. Dit blijkt bijvoorbeeld uit begrotingsposten voor investeringen die niet (meer) worden uitgevoerd en andersom de noodzaak voor investeringen voor werken die niet in de begroting of het vastgestelde MJOP staan vermeld. Deze situatie is het gevolg van de transitieperiode en het (mede hierdoor) hebben van een beleidsarme begroting. Tevens is dit het gevolg van een gebrek aan integraliteit van werken. In de transitiewerkzaamheden en specifiek in de overdracht aan Staatsbosbeheer (SBB), de gemeente Wijdemeeren

(WDM) en de provincie Utrecht (PU) komen nu de beperkingen van deze manier van werken aan de oppervlakte.

Voorts was er onduidelijkheid bij zowel het bestuur als bij de medewerkers over de werkzaamheden die nog in 2022 kunnen dan wel moeten worden uitgevoerd. Tenslotte is de urgentie om duidelijkheid te scheppen vergroot door enerzijds het boekenonderzoek van Staatsbosbeheer en de gemeente Wijdmeren waarin vragen werden gesteld over het MJOP en MJIP en anderzijds door de gestegen prijzen van materiaal en arbeid waardoor projecten gemiddeld tot zo'n 30% duurder worden. De (oudere) bestuursvoorstellen hebben niet in die prijsstijgingen voorzien.

In het DB van 1 april 2022 is voor het aanbrengen van samenhang, prioritering en actualisering een procesvoorstel besproken en goedgekeurd.

+ + + + +