



NIEUWEGEIN

Uitvoeringsagenda VTH 2025-2028

Omgevingsprogramma VTH

Uitgangspunten en doelen VTH-taken

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn instrumenten om de speerpunten uit de gemeentelijke [Omgevingsvisie](#) te waarborgen. Als gemeente Nieuwegein vinden we het belangrijk om gezondheid, veiligheid, duurzaamheid, cultuurhistorische waarden, natuurwaarden en leefbaarheid te beschermen. In Nieuwegein zorgen we voor veilige bouwwerken, verkeersveiligheid, een zelfredzame samenleving, beschermen van kwetsbare groepen, voorkomen en vermindering van criminaliteit en voorbereid zijn op rampen. Samen met onze partners zorgt de gemeente voor een veilig, schoon en leefbaar Nieuwegein. En een veilige leefomgeving is een basisvoorwaarde voor prettig wonen, werken, recreëren en reizen. De VTH-instrumenten dragen bij aan een veilige, schone, gezonde en duurzame leefomgeving. De leefomgeving bestaat uit veel facetten en in onze stad vinden veel en uiteenlopende activiteiten plaats in de leefomgeving. Bij de uitvoering van deze instrumenten moeten we keuzes maken. Aan de hand van keuzes stellen we onze uitgangspunten en prioriteiten op binnen de huidige capaciteit en middelen. Dit is beschreven in het Omgevingsprogramma VTH.

Uitgangspunten uitvoering VTH-taken

De uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Onze lokale regels zijn duidelijk en uitvoerbaar. We bieden op een toegankelijke manier inzicht in onze lokale regels aan burgers en bedrijven. Daarmee kunnen we onbedoelde overtredingen voorkomen.
- Initiatiefnemers zijn verantwoordelijk voor het indienen van complete aanvragen en meldingen op basis van landelijke en lokale indieningsvereisten. Ook zijn initiatiefnemers zelf verantwoordelijk voor het naleven van de landelijke en lokale regels.
- Op basis van een conceptverzoek kan een initiatiefnemer met de gemeente in gesprek over de kansrijkheid van het initiatief en de verdere procedure. Onze grondhouding is om mee te denken en om (eventueel tegenstrijdige) belangen af te wegen.
- We houden ons bij de taakuitvoering aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur: zorgvuldigheid, rechtszekerheid en gelijkheid.
- Vergunningen zijn afgestemd op wet- en regelgeving (landelijk, provinciaal) en op lokaal en provinciaal beleid, zijn begrijpelijk geformuleerd en beoordeeld op handhaafbaarheid.
- Handhaving is een beginselplicht en bij het constateren van overtredingen volgen we de werkwijze uit de landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).
- Actief gedogen is bij hoge uitzondering mogelijk, wordt gemotiveerd, schriftelijk vastgelegd en kent een einddatum.
- Handhaving is een middel om naleving van regelgeving af te dwingen en geen doel op zich.

Prioritering

Onze prioriteiten zijn gericht op het behoud van de kwaliteiten van de gebieden. De prioriteiten zijn voorzien van doelstellingen. Voor zover dit mogelijk is, zijn de doelstellingen SMART (**s**pecifiek, **m**eerbaar, **a**ceptabel, **r**ealistisch en **t**ijdgebonden) geformuleerd. We geven aan wat we willen bereiken en in deze uitvoeringagenda VTH 2025-2028 beschrijven we hoe we onze doelstellingen willen bereiken en welke VTH-instrumenten we inzetten. In het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma VTH gaan we in wat de prioriteiten zijn voor dat jaar en schetsen we de jaarlijkse personele inzet of middelen. Doorlopend worden de doelen gemonitord en jaarlijks geëvalueerd via een jaarverslag.

Uit het Omgevingsprogramma VTH zijn de prioriteiten:

Hogere prioriteiten

- Nieuw- en verbouw individueel woongebouw of industriegebouw
- Huisvuil en grofvuil
- Dumpen van afval
- Illegaal vuurwerk
- Overlast door drugsgebruik en drugshandel
- Bedrijfsmatige activiteiten zonder melding
- Illegale prostitutie / sekswerkers
- Verwijderen asbest
- Bestaande woningen en scholen

Gemiddelde prioriteiten

- Bedrijfsmatige activiteiten in woongebouwen
- Gebruik gronden en (bedrijfs)percelen
- Wonen in (bedrijfs)gebouwen zonder woonfunctie
- Omzetten van woningen
- Nieuwbouw en verbouw van een gebouw met logies
- Bouwen in strijd met het Omgevingsplan
- Tijdelijke (woon)gebouwen
- Aanleg van een werk
- Zwerfafval
- Voorwerpen op of aan een openbare plaats
- Evenementen: B en C + Illegaal
- Hinderlijk en gevaarlijk parkeren
- Overlast door groepen van personen
- Naleving alcoholverstrekking horeca, para commerciële instellingen en evenementen
- Overlast door bedrijfsmatige activiteiten
- Bestaande parkeergarages
- Bestaande panden industrie, kantoren, logies, sport

De lagere prioriteiten zijn terug te vinden in de omgevingsanalyse in bijlage B van het Omgevingsprogramma VTH. Dit wil niet zeggen dat deze activiteiten niet worden uitgevoerd, alleen is hier minder aandacht voor. Tenzij de omstandigheden veranderen.

Doelen

Onze doelen benoemen we achtereenvolgens voor de algemene dienstverlening aan inwoners en bedrijven en vervolgens aan de hand van de bovenstaande prioriteiten. De doelen en aanpak voor de activiteiten met een hogere prioriteit zijn:

Dienstverlening VTH

- We begeleiden ruimtelijke initiatieven vanuit een 'ja, mits' houding met aandacht voor participatie volgens ons participatiebeleid, de belangen van initiatiefnemers en belanghebbenden en de bijdrage van een initiatief aan onze beleidsdoelen.
- We beoordelen vergunningaanvragen en meldingen op basis van de toetsings- en beoordelingskaders in onze uitvoeringsstrategie.
- De behandeling van vergunningaanvragen en handhavingsverzoeken is op basis van een oplossingsgerichte benadering waarbij we juridische procedures voorkomen.
- Onze dienstverlening en werkprocessen zijn aangepast aan de veranderende rol en taken als gevolg van de Omgevingswet en de Wkb.
- We maken ruimtelijke regels en voorschriften bekend om de naleving bij inwoners en bedrijven te optimaliseren door informatieverstrekking via de website, communicatie naar doelgroepen bij verandering van regels en aan aanvragers bij voorgenomen initiatieven.
- De besluitvorming op vergunningaanvragen is binnen wettelijke termijnen.
- De afhandeling van meldingen van inwoners en bedrijven is volgens deze uitgangspunten:
- Geen behandeling bij een privaatrechtelijke grondslag.
- Spoedig en met een locatiebezoek behandelen van *urgente* meldingen met directe risico's op veiligheid, openbare orde, gezondheid of onomkeerbare schade.
- Bij *niet-urgente* meldingen wordt het belang en doel besproken en op basis daarvan gehandeld.
- In principe geen locatiebezoek op niet te verifiëren meldingen.
- We controleren door locatiebezoeken op de naleving van regels en voorschriften van ons Omgevingsplan, afgegeven vergunningen en geldende algemene regels.
- We gaan over tot bestuurs- of strafrechtelijk sanctioneren op basis van onze sanctiestrategie als we overtredingen constateren waar onvoldoende zicht is op legalisatie.

AANPAK EN DOELEN PRIORITEITEN

Prioriteit	Omschrijving	Aanpak	Doelen
Alcoholwet	Het doel van de Alcoholwet is om gezondheidsschade door alcoholgebruik te voorkomen en verstoring van de openbare orde door alcoholmisbruik terug te dringen. We richten ons conform het preventiebeleid op evenementen, para commerciële instellingen, horeca-inrichtingen en alcoholverstrekking door supermarkten en slijterijen. Paracommercie zijn instellingen en verenigingen die sportieve, recreatieve of culturele activiteiten verrichten en horeca-activiteiten ontplooiën waarbij horeca niet de hoofdactiviteit is.	• Preventieve acties • Controles op horeca-inrichtingen en para commerciële instellingen • Inzetten van mysterie guests	• Jaarlijks plannen we preventieve acties op één specifiek onderwerp. • Jaarlijks zijn er 3 controles waarbij minimaal 3 bedrijven, instellingen of verenigingen worden bezocht. • We werken 2x per jaar samen in de regionale samenwerking Alcoholwet.
Bedrijfsmatige activiteiten	In het Omgevingsplan en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is vastgelegd of het is toegestaan om bedrijfsmatige activiteiten te verrichten, binnen welke regels dit is toegestaan en of een melding moet worden gedaan. Het komt voor dat geen melding wordt gedaan, er overlast is van bedrijfsmatige activiteiten of dat deze niet zijn gemeld.	• Heldere communicatie over de geldende regels voor bedrijfsactiviteiten. • Reageren op meldingen van inwoners bij ervaren overlast. • Signaleren van eventuele overtredingen door gebiedstoezicht/surveillance, reguliere controles en door informatie vanuit handelsregister.	• Alle meldingen en signaleringen handelen we af. • Jaarlijks plannen we integrale controles bij 50 bedrijven (door diverse teams intern en extern). • Er wordt gestreefd naar verbetering in het spontaan naleefgedrag van bedrijven. Dit moet naar 50%.

Prioriteit	Omschrijving	Aanpak	Doelen
Bestaande gebouwen	Bestaande gebouwen dienen te voldoen aan de voorschriften vastgesteld in het Bbl. Het toezicht op de naleving van wet- en regelgeving, waaronder de Woningwet, Wet ruimtelijke ordening (opgegaan in de Omgevingswet), Erfgoedwet en Huisvestingswet, wordt uitgevoerd door middel van controles op verleende vergunningen en op basis van meldingen van derden of waarnemingen door inspecteurs. Door middel van handhaving van bestaande bouwwerken streven we in de eerste plaats naar het bevorderen van een veilige en kwalitatief hoogwaardige woon- en leefomgeving in Nieuwegein.	- Bekendheid met het bedrijvenbestand van Nieuwegein - Naast het toezicht op basis van verleende vergunningen en meldingen doen we soms ook projectmatig controles. Dit doen we bij gebouwen die vanwege bepaalde kenmerken (kwetsbare bewoners, brandveiligheid, installaties) prioriteit krijgen. Bijvoorbeeld woningen, bestaande panden industrie, kantoren, logies en sport en publieke functies zoals scholen.	- Jaarlijks 2 gezamenlijke controles met de RUD Utrecht. - We werken jaarlijks het bedrijvenbestand bij. Dit doen we binnen onze ondermijningsaanpak. - Jaarlijks plannen we 20 controles bestaande bouw in waarbij brand-, vlucht- en constructieve veiligheid een speerpunt is. - We controleren in 2 jaar tijd het gehele register externe veiligheid (REV). - Meldingen en/of klachten over brand-, vlucht- en constructieve veiligheid worden 100% afgehandeld.
Drugsgebruik en -handel	Overlast en verstoring van de openbare orde door gebruik of handel in drugs en bijkomende zaken zoals vernielingen en achterlaten rotzooi. De overlast wordt als bedreigend ervaren, geeft een onveilig gevoel en kan leiden tot vervuiling.	- Veilige en leefbare openbare ruimte door integraal toezicht bij overlast. - Vergroten van de meldingsbereidheid. - Reageren op meldingen en samen met partners aanpakken van overlast via	Deze doelen zijn in het integraal veiligheidsbeleid verwerkt.

Prioriteit	Omschrijving	Aanpak	Doelen
Dumpen van afval	Op basis van meldingen van inwoners, eigen waarnemingen en signalen van partners treden de BOA's op. Bij drugs- of jongerenoverlast is dat in samenwerking met jongeren- of welzijnswerk of de politie. Dit gaat over het dumpen van bouwafval, bedrijfsafval, huishoudelijk afval of drugsafval en het niet correct aanbieden van grofvuil. Stadstoezicht en de toezichthouders van Openbaar Domein (OD) neemt contact op met RMN en die zorgt voor het opruimen van dit afval wat geld kost. Er zijn negatieve gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid en het straatbeeld en de kwaliteit van de openbare ruimte verloedert.	cameratoezicht, verblijfsontzegging, verbod op samenscholing, persoons- en maatwerkaanpak. • Voorkomen van verloedering en vervuiling van de openbare ruimte. • 'Hotspots' van afvaldump en bijplaatsen zijn in kaart en leiden tot gerichte maatregelen. • Contact opnemen met RMN van gedumpt afval na meldingen of eigen waarnemingen. • Onderzoek naar herkomst via adresgegevens om de veroorzaker te achterhalen en bestuurs- of strafrechtelijk op te treden.	• 100% van de meldingen en signaleringen handelen we af op basis van onze ambities en uitgangspunten binnen 3 werkdagen. • In de periode 2025-2028 bezoeken we jaarlijks minimaal 1 winkelcentra om afvalcontracten te controleren. We informeren ondernemers eerst over de geldende regelgeving. Bij herhaling van geconstateerde overtredingen wordt handhavend opgetreden.
Evenementen	Evenementen brengen levendigheid en vertier met zich mee en om die reden stimuleren we ze. Er zijn wel risico's op het gebied van openbare orde, alcoholverstrekking, bouw- brand- en persoonlijk veiligheid, overlast (geluid, licht, afval). Op basis van het activiteiten-, publieks- en ruimtelijk profiel delen we de evenementen in. De vergunningsplichtige evenementen kennen	• Plaats laten vinden van evenementen die passen in het gemeentelijk evenementenbeleid en die voldoen aan de regels om veiligheid te garanderen, buitensporig gedrag te voorkomen en om hinder en overlast te beperken • Effectief proces voor de behandeling van aanvragen voor evenementen dat duidelijk, eenvoudig en voorspelbaar is voor de	• Bij elke melding van een evenement geven we advies waarbij brandveiligheid en geluidsoverlast speerpunten zijn. Bij geconstateerde overtredingen wordt handhavend opgetreden. • Jaarlijks houden we bij 2 grote evenementen een schouw op geluid.

Prioriteit	Omschrijving	Aanpak	Doelen
Nieuwbouw en verbouw	de grootste risico's. Bij de vergunningaanvraag en bij het toezicht is er een integrale aanpak vanuit de gemeente, politie, brandweer, GGDrU, GHOR en waar nodige andere instanties. Bij het realiseren of verbouwen van bouwwerken zijn landelijke en lokale regels (Omgevingsplan) van toepassing. Initiatiefnemers realiseren soms een bouwwerk zonder of in afwijking van de voorwaarden in de vergunning of landelijke regels. Het risico ligt hoog bij individuele woongebouwen en industriegebouwen en gemiddeld bij tijdelijke woongebouwen en gebouwen met een logiesfunctie.	aanvrager en betrokkenen (aanvraag, toetsing, schouw, controles, evaluatie) • Diepgaande beoordeling van de vergunningaanvraag en diepgaand toezicht bij de (ver)bouw van gebouwen met hogere prioriteit. • Controleren naar aanleiding van gemelde of gesignaleerde bouwwerkzaamheden (wonen en eigen vastgoed). • Inhoudelijk beoordelen van meldingen van externe kwaliteitsborgers op door hen uitgevoerde toetsing en toezicht van bouwtechnische aspecten.	• Alle vergunningaanvragen om een omgevingsvergunning worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. • We controleren de opgegeven bouwkosten op basis van actuele kentallen. • We beoordelen 100% van de bouwmeldingen op volledigheid. • In 2025 starten we de evaluatie van ons beleid voor de Wet kwaliteitsborging (Wkb). In 2026 is de evaluatie afgerond. • We beoordelen alle ingediende BLVC-plannen (bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie). • Bij overtredingen of bij het afwezig zijn van een BLVC-plan treden we op.
Parkeren	Het komt regelmatig voor dat voertuigen (personenauto's, bussen, vrachtwagens) te lang parkeren of op plekken laden en lossen waar dat niet is toegestaan. Denk aan parkeren in de blauwe zone of op stoepen/groenstroken, stallen	• Meenemen van parkeerovertredingen bij regulier toezicht en adequaat reageren op meldingen • Inzetten op het aanpakken van spookvoertuigen (dit zijn voertuigen zonder	• Alle meldingen en signaleringen handelen we af op basis van prioritering.

Prioriteit	Omschrijving	Aanpak	Doelen
	van caravans/campers op openbaar terrein, bij bevoorrading van winkels of het afleveren van pakketten. Dit heeft invloed op de verkeersveiligheid en de uitstraling van de openbare ruimte.	kentekenplaten of chassisnummer of voertuigen in slechte staat en/of er is geen eigenaar te achterhalen) Aanpak van parkeren bij elektrische laadpaal waar op dat moment het voertuig geen gebruik van maakt	
Seksinrichtingen en sekswerkers	Van seksinrichtingen is sprake als bedrijfsmatig de gelegenheid wordt gegeven tot prostitutie of het verrichten van seksuele handelingen tegen betaling of het aanbieden van materiaal tegen betaling. Seksinrichtingen kunnen gepaard gaan met ondermijnende activiteiten zoals mensenhandel of witwassen van geld. Vanuit VTH ondersteunen we bij een controle of onderzoek en signaleren we illegale activiteiten vanuit toezicht.	- Signaleren van illegale seksinrichtingen of sekswerkers. - Doorgeven aan en oppakken van illegale situaties met partners zoals team Openbare Orde en Veiligheid (OOV) binnen de afdeling Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid van de gemeente, politie, vreemdelingendienst.	Deze doelen zijn in het integraal veiligheidsbeleid verwerkt.
Strijdig gebruik grond of perceel	Dit betreft gebruik van gemeenteground als eigen perceel (bijtrekken bij tuin of bedrijfsperceel), erfafscheidingen die te ruim staan, bouwwerken die (fors) oversteken, opslag van goederen op gemeenteground, bedrijfsmatig gebruik van gemeenteground. Het gaat ook om strijdig gebruik van grond of perceel dat in eigendom is van de gebruiker	- Optreden tegen voortdurend of excessief strijdig gebruik - Beoordelen op het strijdig gebruik van gronden en percelen van gebruikers tijdens onze controles en door vergelijk van luchtfoto's.	Bij elke klacht en melding toetsen we of legalisatie mogelijk is.

Prioriteit	Omschrijving	Aanpak	Doelen
Strijdig wonen	maar waar activiteiten niet zijn toegestaan zoals te ruime opslag, plaatsen van containers. Illegale bewoning gaat om niet toegestane verhuur of omzetting van een pand of verblijfsruimte. Dergelijke verhuur vormt een verdienmodel voor de verhuurder en kan leiden tot overbewoning, verloedering, onveilige bewoning en overlast voor de omgeving. Bij illegale bewoning voldoet de huisvesting vaak niet aan de eisen van het Bbl (brandveiligheid, constructie, ventilatie en daglichttoetreding) en aan de voorschriften uit de Huisvestingsverordening.	• Veilige en gezonde huisvesting die voldoet aan de regels voor bewoning en verhuur • Zicht houden op bewoning van panden via de BRP, vergunningen en toezicht • Effectieve aanpak op basis van een actueel overzicht van adressen, een planning van controles en hercontroles met partners (gemeente, eventueel politie of brandweer) • Opsporen en beëindigen van illegale huisvesting	• Jaarlijks voeren we 100 adrescontroles uit • We behandelen 100% van de meldingen op grond van de Wet goed verhuurderschap.
Verwijderen asbest	Om verschillende redenen kan door particulieren worden overgegaan tot het slopen van een bouwwerk zonder of in afwijking van een sloopmelding. Indien er in het bouwwerk asbesthoudende materialen zijn toegepast, kan het uitvoeren van de sloopactiviteiten leiden tot verspreiding van asbesthoudende deeltjes. De veiligheid en gezondheid komt dan in het geding. Soms herkennen burgers niet goed waar asbest in zit of zijn de regels over de verwijdering niet goed bekend. Tenslotte zijn er	• Voorkomen van overlast en schade voor de volksgezondheid • Bewerkstelligen van normconform gedrag • Bekend maken van de regels voor sloop en asbestverwijdering. • Stimuleren van het doen van de melding 'start sloopwerkzaamheden' • Stilleggen van sloopactiviteiten naar aanleiding van meldingen of constatering door toezichthouder.	• De gemeente onderzoekt 100% van de sloopmeldingen. • We controleren alle particuliere asbestmeldingen en calamiteiten.

Prioriteit	Omschrijving	Aanpak	Doelen
Vuurwerk	kosten voor het opstellen van een asbestinventarisatierapport en het professioneel laten verwijderen van asbest.	• Beoordeling meldingen asbestverwijdering en inventarisatierapporten door deskundige toezichthouders van gemeente of RUD Utrecht.	• Deze doelen zijn in het integraal veiligheidsbeleid verwerkt. • Alle opslag- en verkooppunten van vuurwerk worden gecontroleerd door de RUD Utrecht.
	Het afsteken van (zwaar) illegaal vuurwerk en van vuurwerk buiten de toegestane periode heeft risico's voor de veiligheid, leidt tot overlast en richt schade aan. Jaarlijks worden meerdere vuurwerkvrije zones ingesteld in onze gemeente. De politie houdt toezicht en handhaaft op het illegaal bezit van vuurwerk, de RUD Utrecht houdt toezicht op de opslag door handelaren en IL&T op het vervoer van illegaal vuurwerk. De gemeente coördineert het toezicht met de partners, reageert op overlastmeldingen en zorgt voor gebiedstoezicht / surveillance op het afsteken van vuurwerk.	• Beperken van schade en overlast door het illegaal afsteken van vuurwerk door surveillance en door actief te reageren op meldingen in samenwerking met partners (zoals politie) • Gerichte inzet BOA's en wijkagenten op basis van de aanpak vuurwerkoverlast onder regie van de politie • Preventief gesprekken voeren met notoire veroorzakers van overlast.	
Zwerfafval	Zwerfafval ontstaat doordat diverse soorten verpakkingen, kunststoffen, blikjes en papier in de openbare ruimte terecht komen. Het is niet eenvoudig om goed in kaart te brengen waar sprake is van zwerfafval en hoe dit is te voorkomen doordat het een groot gebied betreft, het om persoonlijk gedrag gaat en er	• 'Hotspots' van ontstaan en aanwezig zijn van zwerfafval zijn in kaart en leiden tot gerichte maatregelen. • Onderzoeken of er in het Omgevingsplan bepalingen kunnen worden opgenomen om ondernemers te verplichten om in hun directe	• Bij meldingen en signaleringen onderzoeken we de melding en geven we dit door aan de RMN. • Voor 2028 hebben we onderzocht of regels opgenomen kunnen worden in het Omgevingsplan.

Prioriteit	Omschrijving	Aanpak	Doelen
	veel bronnen zijn waar het ontstaat. Binnen de gemeente zijn er maaltijdvertrekkers en afhaalpunten (zoals fastfood) waar zwerfafval kan ontstaan.	omgeving afval op te ruimen (aanpassen regels bruidsschat).	

In uitvoeringsprogramma VTH beschrijven we jaarlijks onze prioriteiten en inzet. Het uitvoeringsprogramma is op de site van de gemeente Nieuwegein terug te vinden.