

3-1



Aan

- de raden van de Lekstroomgemeenten
- de colleges van B&W van de Lekstroomgemeenten
- de burgemeesters van de Lekstroomgemeenten

**Bladnummer:** 1/3

**Contactpersoon:** I. van der Meer

**Afdeling:** Bedrijfsbureau

**Telefoon:** 030 7022 395

**E-mail:** i.vdmeer@wil-lekstroom.nl

In afschrift aan

- de leden van het algemeen bestuur van WIL
- de gemeentesecretarissen van de Lekstroomgemeenten

Nieuwegein, 20 september 2019

**Ons kenmerk:** DIR/112687/2019

**Uw kenmerk:**

**Betreft:** Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom

Geachte raad, geacht college en geachte burgemeester,

Sinds 1 januari jl. is de herindeling van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik tot de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden een feit. Deze herindeling heeft ook gevolgen voor Werk en Inkomen Lekstroom. De gemeente Vijfheerenlanden heeft besloten per 1 januari 2020 uit de Gemeenschappelijke regeling WIL (GR WIL) te treden en de dienstverlening op het gebied van Werk en Inkomen onder te brengen bij de GR Avres in Gorinchem.

Dit geeft aanleiding tot wijziging van de GR WIL. Wij stellen u voor de huidige wijziging te beperken tot een technische wijziging welke op 31 december a.s zijn beslag moet hebben gekregen. Bij een technische wijziging gaat het vooral om het schrappen van VHL (Vianen) als deelnemer en het aanpassen van het aantal leden in het algemeen en dagelijks bestuur aan de nieuwe situatie. Een inhoudelijke wijziging van de GR WIL komt in een later stadium aan de orde, als ervaring is opgedaan op basis van de innovatieagenda (WIL 3.0). Dan komen taken en opdracht voor WIL ter discussie en kunnen ook andere wijzigingen zoals verdeelsleutels, solidariteit of niet, zeggenschap e.d. worden meegenomen.

Voorgesteld wordt de regeling te wijzigen op een drietal punten:

1. het schrappen van de naam 'Vianen';
2. het aanpassen van het aantal leden dat deel uit maakt van het algemeen en het dagelijks bestuur van WIL.
3. het aanpassen van artikel 22 dat handelt over 'het personeel', in relatie tot de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

In deze aanbiedingsbrief lichten wij de voorgestelde wijzigingen kort toe en vindt u een opsomming van de besluiten die van u worden gevraagd. In BIJLAGE 1 vindt u modellen die u binnen uw gemeente kunt gebruiken voor het nemen van de gevraagde besluiten.

In BIJLAGE 2 vindt u het Wijzigingsbesluit en in BIJLAGE 3 de was-wordt lijst.

### **Ad 1. Het schrappen van de naam 'Vianen'**

Per 1 januari 2019 is de gemeente Vianen van rechtswege overgegaan in de gemeente Vijfheerenlanden. De gemeente Vijfheerenlanden heeft besloten uit de GR WIL te treden per 1 januari 2020. De naam Vianen dient dan ook uit de regeling verwijderd te worden.

### **Ad 2. Het aanpassen van het aantal leden dat deel uitmaakt van het algemeen en dagelijks bestuur van WIL**

In artikel 8, eerste lid is bepaald dat het algemeen bestuur bestaat uit tien leden die door de raden van de deelnemende gemeenten uit hun midden, de voorzitter van de raden inbegrepen en uit de wethouders van de gemeenten worden aangewezen. Iedere deelnemende raad wijst twee leden aan. Om dit aan te passen aan de nieuwe situatie zal 'tien' gewijzigd worden in 'acht'.

In artikel 17, eerste lid is bepaald dat het dagelijks bestuur uit een voorzitter en vier leden bestaat die ieder uit een andere deelnemende gemeente komen. Om dit aan te passen aan de nieuwe situatie zal 'vier' gewijzigd worden in 'drie'.

### **Ad 3. Het aanpassen van de regeling aan de komst van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren)**

In artikel 22 GR is bepaald dat het dagelijks bestuur besluit over de benoeming, de schorsing en het ontslag van de ambtenaren en personeel werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Met de komst van de Wnra is niet langer sprake van een eenzijdige aanstelling van een ambtenaar, maar komen er arbeidsovereenkomsten met een tweezijdig karakter. Onderzocht is of en hoe de GR WIL hierop moet worden aangepast. Daarbij zijn we tot het inzicht gekomen dat de bestaande tekst van artikel 22 in de GR WIL geschrapt kan worden. Hetgeen geregeld is in artikel 33b Wet gemeenschappelijke regelingen is afdoende.

Wel zal een bepaling opgenomen moeten worden die het voor WIL mogelijk maakt om de werknemers van WIL dezelfde arbeidsvoorwaarden te blijven bieden als in de Cao Gemeenten. Daartoe is aansluiting bij de door de VNG nieuw opgerichte werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen noodzakelijk. Zonder lidmaatschap van deze werkgeversvereniging mag een GR de in de Cao Gemeenten opgenomen afwijkingen van de wet niet toepassen en ontstaat er verschil in de arbeidsvoorwaarden tussen personeel van een gemeente en personeel van een gemeentelijke GR. Met het opnemen van de bepaling "De gemeenschappelijke regeling is lid van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en past voor de rechtspositie van de werknemers de cao toe die deze werkgeversvereniging voor haar leden afsluit." Hiermee geeft u het algemeen bestuur van WIL tevens toestemming om deel te nemen aan die nieuw opgerichte werkgeversvereniging.

## ***Procedure***

De procedure voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling staat beschreven in artikel 40 van de geldende gemeenschappelijke regeling. Om de Gemeenschappelijke regeling WIL te kunnen wijzigen is een unaniem besluit nodig van alle bestuursorganen van de deelnemende gemeenten, voor wat betreft de wijziging van de artikelen 8 en 17. Voor het schrappen van artikel 22 volstaat een gewone meerderheid.

De GR WIL is een gemeenschappelijke regeling die door alle gemeentelijke bestuursorganen is aangegaan; de raad, het college en de burgemeester.

Om dit besluit te kunnen nemen moeten de burgemeester en het college op grond van de wet voorafgaand toestemming hebben van hun raad. Een raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het besluitvormingsproces in de gemeenten verloopt daarom als volgt:

### **Gevraagde besluiten van het college**

Formeel is dat zo dat het college in eerste aanleg een principebeslissing neemt, als zijnde een voornemen tot besluit. Dan vraagt het college toestemming aan de raad en vervolgens neemt zij een definitief besluit. Ook mogelijk – en praktischer gelet op de tijdspanne – is dat het college in één keer beide besluiten neemt, onder de toevoeging ‘onder voorbehoud van toestemming van de raad’.

Beslispunten college:

1. Onder voorbehoud van toestemming van de raad, in te stemmen met het per 1 januari 2020 wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom overeenkomstig bijgaand Wijzigingsbesluit.
2. De raad op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wgr toestemming te vragen om in te mogen stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom.

### **Gevraagde besluiten van de burgemeester**

Voor de burgemeesters gelden dezelfde stappen.

Beslispunten burgemeester:

1. Onder voorbehoud van toestemming van de raad, in te stemmen met het per 1 januari 2020 wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom overeenkomstig bijgaand Wijzigingsbesluit.
2. De raad op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wgr toestemming te vragen om in te mogen stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom.

### **Gevraagde besluiten van de gemeenteraad**

Van de raad wordt gevraagd in te stemmen met het Wijzigingsbesluit en dat zij toestemming geeft aan het college resp. de burgemeester om met het wijzigingsbesluit in te stemmen.

Beslispunten raad:

1. In te stemmen met het per 1 januari 2020 wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom overeenkomstig bijgaand Wijzigingsbesluit.
2. Op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester om in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Werk en Inkomen Lekstroom overeenkomstig bijgaand Wijzigingsbesluit.

Hierbij bieden wij u de documenten aan ten behoeve van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling WIL:

- BIJLAGE 1 (Modellen voor het nemen van de gevraagde besluiten);
- BIJLAGE 2 (Wijzigingsbesluit GR)
- BIJLAGE 3 (was-wordt-lijst)

### **Proces voorbereiding voorstel**

Het wijzigingsbesluit is besproken met accounthouders en met de regio-juristen van de gemeenten.

### **Planning**

Het is de bedoeling het besluitvormingsproces in alle gemeenten in november af te ronden, zodat de gewijzigde GR per 1 januari 2020 in werking kan treden. Wij vragen u te bevorderen dat deze planning gehaald wordt. Voor nadere vragen of toelichting kunt u terecht bij mevrouw I. van der Meer, juridisch adviseur.

Met vriendelijke groet,  
Namens het algemeen bestuur

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.H. Esser', with a long horizontal stroke extending to the right.

R.H. Esser  
secretaris