



Onderwerp Verordening regulering
Sekswork Nieuwegein 2024
Datum 30 januari 2024

Raadsvoorstel 2024-024

Afdeling CJZ
E-mailadres i.vanoort@nieuwegein.nl
opsteller
Portefeuillehouder Marijke van
Beukering-Huijbregts

Onderwerp

Verordening regulering sekswork Nieuwegein 2024

Gevraagd besluit

1. De verordening regulering sekswork Nieuwegein 2024 vast te stellen met als belangrijkste uitgangspunten:
 - 1.1. Misstanden in deze branche zoveel mogelijk tegen te gaan.
 - 1.2. Randvoorwaarden vast te stellen voor een veilig en gezond werkklimaat.
 - 1.3. Voldoende voorbereid te zijn op de invoering van de Wet regulering sekswork.

Inleiding

Om voorbereid te zijn op de Wet regulering sekswork, is er een Verordening regulering sekswork opgesteld. Deze verordening komt in plaats van hoofdstuk 3 van de Apv. Ondanks dat de Wet regulering sekswork nog niet van kracht is (en het ook nog onduidelijk is wanneer deze inwerking zal treden), acht het college het wel van belang dat er binnen onze gemeente –mede op advies van de verantwoordelijk Staatssecretaris, de VNG en het CCV (Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid)- nu alvast meer zorg en aandacht komt voor deze branche. De seksbranche is immers een branche welke gevoelig is voor misstanden, zoals uitbuiting, geweld en andere misstanden. In 2022 is in dit kader ook al de Beleidsregel Sekswork Lekstroom 2022 vastgesteld. Besloten is om een aparte verordening voor dit onderwerp op te stellen, zodat het voor de personen die met deze regelgeving te maken hebben, overzichtelijker is om te lezen en makkelijker vindbaar. Daarnaast is deze verordening langer, in verhouding tot hetgeen hierover in de Apv was opgenomen, aangezien er nu ook artikelen over misstanden binnen deze branche en de gezondheid van de sekswerkers zijn opgenomen. Met deze verordening worden randvoorwaarden geschept voor een veilige, gezonde en vrijwillige uitoefening van het vak van sekswerker.

Wat er aan vooraf ging

In 2000 heeft er een grote landelijke wetswijziging plaatsgevonden. Het bordeelverbod is toen opgeheven wat het mogelijk maakte om in iedere gemeente een seksbedrijf te faciliteren. Op basis van deze wetswijziging is toen hoofdstuk 3 in de Apv opgenomen en is er lokaal beleid opgesteld. Inmiddels staat ruim 20 jaar na de wetswijziging het onderwerp nog steeds (landelijk) ter

discussie. Ondanks het vergunningstelsel is uit diverse landelijke onderzoeken gebleken dat de seksbranche een branche is welke gevoelig is voor misstanden, zoals uitbuiting of andere problematiek. Om deze misstanden tijdig te signaleren en te voorkomen, is op 22 november 2022 de Beleidsregel Sekswerk Lekstroom 2022 vastgesteld (ter vervanging van het Prostitutiebeleid uit 2000). Zie ook de volgende link: [Beleidsregel Sekswerk Lekstroom](#).

De regels voor exploitanten van sekswerkbedrijven vormen een belangrijk onderdeel van deze aanpak. Het is om die reden, naast invoering van bovengenoemde beleidsregel, ook nodig om hoofdstuk 3 van de Apv aan te passen. Regelgeving maakt deel uit van een breed pakket aan instrumenten, waaronder toezicht, handhaving en zorg voor sekswerkers.

De Verordening regulering sekswerk regelt de randvoorwaarden voor een veilige, gezonde en vrijwillige uitoefening van het vak van sekswerker. In de beleidsregel Sekswerk Lekstroom zijn aan deze randvoorwaarden een nadere toelichting en uitwerking gegeven. Daarnaast gaat de beleidsregel in op nazorg, het vestigingsbeleid, de samenwerking op dit gebied met andere Lekstroomgemeenten en ketenpartners etc.

Besloten is om een aparte verordening voor dit onderwerp op te stellen, zodat het voor de personen die met deze regelgeving te maken hebben, overzichtelijker is om te lezen en makkelijker vindbaar. Daarnaast is deze verordening langer, in verhouding tot hetgeen hierover in de Apv was opgenomen, aangezien er nu ook artikelen over misstanden binnen deze branche en de gezondheid van de sekswerkers zijn opgenomen.

Gewenst effect

Met dit voorstel wordt bewerkstelligd dat misstanden in de seksbranche, zoals uitbuiting, geweld en een onveilige/onhygiënische werkomgeving, zoveel als mogelijk worden voorkomen dan wel tijdig worden gesignaleerd. Hiermee wordt gestimuleerd dat het vak van sekswerker op een gezonde, veilige en vrijwillige wijze kan worden uitgevoerd.

Argumenten

1.1 De seksbranche is gevoelig voor misstanden

De seksbranche is een branche welke gevoelig is voor misstanden, zoals uitbuiting, gedwongen prostitutie, geweld, onveilige/onhygiënische werkomgeving en al dan niet gedwongen onveilige seks. Om deze misstanden tijdig te signaleren en te voorkomen is regelgeving nodig, zoals de reeds vastgestelde beleidsregel regulering Sekswerk en de thans voorliggende Verordening regulering sekswerk. Regelgeving maakt deel uit van een breed pakket aan instrumenten, waaronder toezicht, handhaving en zorg voor sekswerkers. Zo is in de Verordening regulering sekswerk onder andere vastgelegd dat de exploitant een bedrijfsplan moet overleggen waarin maatregelen zijn beschreven t.a.v. hygiëne, bescherming van de gezondheid (van zowel de sekswerkers als klanten), de veiligheid, het zelfbeschikkingsrecht van de sekswerkers en het voorkomen van strafbare feiten (bij collegebesluit zal worden vastgesteld wat er precies in het bedrijfsplan moet komen te staan, zodat dit makkelijker aangepast of uitgebreid kan worden indien wenselijk). Ook is opgenomen dat een sekswerker de leeftijd van 21 jaar moet hebben bereikt om dit vak uit te kunnen oefenen en dat de sekswerker haar eigen werktijden mag bepalen. Tevens zijn er bepalingen opgesteld voor toezichthouders van de gemeente en medewerkers van de gemeentelijke gezondheidsdienst, die met name een controlerende en signalerende taak hebben en misstanden tijdig kunnen opmerken.

Dit zijn slechts enkele bepalingen die de misstanden in seksbranche zoveel als mogelijk moeten voorkomen. In de eerdergenoemde beleidsregel zijn bijvoorbeeld ook bepalingen opgenomen ten aanzien van sekswerkers die uit de prostitutie willen en nazorg.

- 1.2 *Zodat wordt bewerkstelligd dat het vak van sekswerker enkel nog op een verantwoorde en vrijwillige wijze uitgevoerd kan worden.*

In de verordening zijn diverse bepalingen opgenomen die zien op een gezond, veilig en hygiënisch werkklimaat, zoals uiteengezet onder punt 1.1. Ook is ingegaan op het zelfbeschikkingsrecht van de sekswerker. Dit houdt in dat de sekswerker zelf eigen keuzes mag en kan maken, met als belangrijkste element dat de sekswerker de werkzaamheden vrijwillig uitvoert. Ook het kunnen bepalen van de eigen werktijden of het kunnen weigeren van bepaalde (seksuele) handelingen vallen hieronder.

Qua zelfredzaamheid, wordt van de exploitant verwacht dat deze (intake) gesprekken voert met de sekswerker. De exploitant dient zich ervan te vergewissen dat de sekswerker voldoende zelfredzaam is. Dit houdt onder andere in dat de sekswerker op een aanvaardbaar niveau moet kunnen communiceren met o.a. de exploitant, toezichthouders en klanten (denk aan het kunnen spreken van een gangbare Westerse taal) en in noodsituaties adequaat moet kunnen handelen.

De opgestelde regelgeving bewerkstelligt dat sekswerkers in een gezonde, veilige, hygiënische werkomgeving vrijwillig en op een voldoende zelfredzame wijze het vak van sekswerker kunnen uitoefenen.

- 1.3. *regulering van sekswerk vermindert misstanden binnen de seksbranche.*

Het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk heeft met name als doel dat sekswerkers op een veilige en gezonde manier hun werk kunnen doen, waarbij misstanden, uitbuiting en dwang zoveel als mogelijk worden tegengegaan. Met het opstellen van regelgeving en het instellen van toezicht kan dit doel worden bewerkstelligd. Ondanks dat deze wetgeving nog niet van kracht is, acht het college het wel van belang dat er binnen onze gemeente –mede op advies van de verantwoordelijk Staatssecretaris, de VNG en het CCV- nu alvast meer zorg en aandacht komt voor deze branche. Ook binnen onze gemeente werken er immers mensen in de seksbranche. Door het invoeren van een verordening, waarin tevens bepalingen zijn opgenomen ten aanzien van gezondheid, veiligheid, zelfbeschikkingsrecht en zelfredzaamheid (die voorheen nog niet in de APV stonden), draagt de gemeente (alvast) bij aan betere werkomstandigheden voor sekswerkers.

Kanttelingen

- 1.1. *Misstanden binnen deze branche zullen mogelijk deels niet voorkomen kunnen worden.*

Ondanks de thans voorliggende Verordening regulering Sekswerk, waarin gezondheid, veiligheid en toezicht een prominentere rol krijgen, is het lastig om alle misstanden in deze branche binnen de gemeentegrenzen te voorkomen. De verordening ziet immers op het gelegaliseerde deel van de seksbranche. Daar waar het de illegaliteit betreft, is het voor de gemeente minder goed zichtbaar. De gemeente blijft in dat geval afhankelijk van signalen van bijvoorbeeld politie en toezichthouders om effectief in te kunnen grijpen.

- 1.2. *Het kan wellicht nog enige tijd duren voordat de Wet regulering sekswerk in werking treedt.*

De Wet regulering sekswerk (Wrs) kent een lange voorgeschiedenis. Tot op heden is de wet in diverse vormen besproken, maar het voorstel heeft het nog niet gehaald tot de eindfase. Inmiddels is het wetsvoorstel uit consultatie. De opvattingen uit de consultatie moeten nog beoordeeld worden door het ministerie. Uiteindelijke behandeling en stemming t.a.v. het wetsvoorstel zal nog enige tijd duren, zo is de verwachting. Desondanks heeft de verantwoordelijk staatssecretaris gemeenten opgeroepen om niet te wachten met hervorming van het prostitutiebeleid totdat de Wrs van kracht is. De thans voorliggende Verordening regulering sekswerk is niet in strijd met andere, hogere, regelgeving. Het is slechts alvast een voorbereiding op wat gaat komen.

Het zou overigens kunnen dat de verordening, na invoering van de Wet regulering sekswerk, op bepaalde punten nog aangepast moet worden. Zo is het bijvoorbeeld nog onduidelijk of sekswerkers zich verplicht moet inschrijven in een register. Dit zou –is de stelling- enerzijds de veiligheid van de sekswerkers ten goede komen (want het is beter te controleren wie er in deze branche werkzaam zijn, zodat er ook betere zorg verleend kan worden). Anderzijds zijn er bezwaren ten aanzien van een registratie wegens privacy redenen. Het is nog niet duidelijk welke keus hierin gemaakt gaat worden. Het zou dus kunnen dat er in de toekomst op dit punt nog een aanpassing volgt in de verordening.

Financiële aspecten

De uitvoering van de verordening zal in bestaande formatie worden meegenomen en heeft vooralsnog geen financiële gevolgen.

Communicatie aspecten

Na vaststelling van de verordening, zal deze worden gepubliceerd in het gemeenteblad. Specifiek zal ook met de exploitant (van de Nieuwegeinse seksinrichting) worden gecommuniceerd over deze verordening.

Uitvoering

Aanvragen voor een exploitatievergunning voor een seksinrichting worden afgehandeld door de Afdeling Stadswinkel, team vergunningen. Eventuele Bibob onderzoeken worden uitgevoerd door de Bibob-coördinatoren van Juridische Zaken, met ondersteuning van team vergunningen van de Afdeling Stadswinkel. Voor de afhandeling van aanvragen en het aanleveren van informatie, wordt nauw samengewerkt met de afdeling TVL. De verordening verandert in die zin niets aan deze manier van uitvoeren. De aanvragen zullen wellicht omvangrijker zijn dan voorheen, maar daarvan wordt niet verwacht dat dit qua formatie een probleem gaat opleveren. De betreffende vergunning wordt voor meerdere jaren afgegeven en na 5 jaar opnieuw bekeken. Het gaat dus niet om een continue stroom van werk. De toezichthouders hebben ook nu reeds een controlerende taak, dus daar verandert eveneens weinig. Wellicht dat er qua handhaving gevolgen zijn (omdat er op meer punten handhavend opgetreden kan worden), maar dat is nu nog niet goed te overzien. Het is afwachten hoe zich dit gaat ontwikkelen.

Bijlagen

1. Verordening regulering sekswerk Nieuwegein 2024
2. Raadsbesluit

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
secretaris

Marijke van Beukering-Huijbregts
Burgemeester