



**Onderwerp** Wijziging Algemene plaatselijke verordening  
(aanpassen aan Alcoholwet)

**Datum** 28 september 2021

**Raadsvoorstel**

*2021-4/2*

**Afdeling** Communicatie en Juridische Zaken

**E-mailadres opsteller** m.murray@nieuwegein.nl

**Portefeuillehouder** Frans Backhuijs

**Onderwerp**

Wijziging Algemene plaatselijke verordening (aanpassen aan Alcoholwet)

**Gevraagd besluit**

1. De Algemene plaatselijke verordening aan te passen aan de Alcoholwet, waarbij de volgende wijzigingen worden doorgevoerd:
  - a. betaalde proeverijen in slijterijen mogelijk te maken.
  - b. aan de burgemeester de bevoegdheid te geven om voorschriften op te stellen:
    - over het tijdstip en de tijdsduur van een proeverij;
    - over de wijze waarop de registratie van deelnemers aan een proeverij plaatsvindt;
    - dat het organiseren van een betaalde proeverij beperkt wordt tot een slijtlokaliteit die beschikt over een eigen ingang in een openbare plaats, met dien verstande dat die ingang voor het publiek niet te bereiken is vanuit een andere lokaliteit.
  - c. de tekst 'Drank- en Horecawet' te vervangen wordt door: Alcoholwet.
2. Overige redactionele wijzigingen door te voeren.
3. De strafbaarstelling voor de voorschriften, bedoeld in beslispoint 1, onder b, vast te stellen op: hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de 2e categorie (€ 4.150,=).
4. Hiervoor de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening vast te stellen.
5. De Verordening onder beslispoint 3 terug te laten werken tot en met 1 juli 2021.

**Inleiding**

In 2016 is de Drank- en Horecawet (DHW) geëvalueerd. Deze evaluatie en het in het najaar van 2018 gesloten Nationaal Preventieakkoord vormen de basis voor de wijziging van de DHW. De wijzigingen zijn op 28 januari 2021 in het Staatsblad gepubliceerd (Stbl. 2021, 26). De naam van de wet wijzigt van Drank- en Horecawet in Alcoholwet. Op 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. De aanvullende regels over de Drank- en horecawet heeft uw raad in de APV verordend. Dit betekent dat de APV daar waar nodig ook aangepast zal moeten worden aan de Alcoholwet. Dit voorstel voorziet hierin.

## Gewenst effect

Het gewenst effect is dat de APV voldoet aan de Alcoholwet.

## Argumenten

### *1.1 Hiermee wordt gezorgd dat de APV voldoet aan de Alcoholwet*

De aanpassingen zijn conform de ledenbrief 21/032 van de VNG.

De verwijzing in de APV naar de Drank- Horecawet zal vervangen moeten worden in Alcoholwet. Dit is slechts een redactionele aanpassing van een aantal bepalingen in de APV.

Daarnaast heeft het gemeentebestuur de bevoegdheid gekregen om nieuwe alcoholonderwerpen in APV te regelen (zie argument 1a.1 en kanttekeningen 1.2, 1.3 en 1.4).

### *1a.1 Verwacht wordt dat slijterijen hier gebruik van willen maken, in ieder geval heeft een enkele slijterij aangegeven hier gebruik van te willen maken*

We hebben de behoefte voor betaalde proeverijen gepeild bij slijterijen. Het blijkt dat bij een enkeling er interesse voor bestaat om dit te organiseren. We verwachten dat als één slijterij gebruik gaat maken van deze mogelijkheid de andere slijterijen spoedig zullen volgen.

Uit de Alcoholwet volgt dat als een gemeente betaalde proeverijen in slijterijen toestaat, dit voor alle slijterijen in die gemeente geldt.

### *1a.2 Door proeverijen wettelijk toe te staan kan grip gehouden worden op dergelijke activiteiten*

Er kan gericht op worden toegezien en gehandhaafd indien er sprake is van proeverijen bij slijterijen of andere gelegenheden dan slijterijen die in strijd met de vereisten van de wet worden uitgevoerd.

### *1.a.3 Deze bevoegdheid is bepaald in artikel 25e van de Alcoholwet*

De wetgever heeft bepaald dat deze mogelijkheid bij verordening moet worden vastgelegd. Uw raad wordt daarom voorgesteld om een nieuwe bepaling hierover in de APV op te nemen.

### *1b.1 Dit draagt bij aan het voorkomen van risico's voor de volksgezondheid en het ordentelijk laten verlopen van betaalde proeverijen*

Verwezen wordt naar kanttekening 1b.1.

### *1.2 Met het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (m.i.v. 1 juli 2021) bestaat de kans dat de integrale herziening van de APV - inclusief de aanpassing van de APV op het Omgevingsplan – qua planning doorgeschoven wordt naar het derde kwartaal van 2022*

Hierdoor zou het langer kunnen duren om de APV aan te passen op de Alcoholwet. Daarom wordt de aanpassing aan u ter besluitvorming voorgelegd voor de raadsvergadering van 25 november.

### *2.1 Hiermee wordt een bepaling gecorrigeerd*

Het gaat hier om een aanpassing van technische/redactionele aard. Bij de wijziging van de APV van 3 juni (2021-184) is in artikel 2:48a in het derde lid een zinsnede abusievelijk weggevalen.

### *3.1 Hiermee wordt de strafmaat voor deze voorschriften bepaald*

De raad kan overtreding van het bij of krachtens gestelde verboden (en de op grond van artikel 1:4 APV daarbij gegeven voorschriften en beperkingen) straffen met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de 2e categorie (€ 4.150,=) opleggen. Voor lichtere overtredingen kan de raad een geldboete van de 1e categorie opleggen (€ 415,=). De hoogte van een op te leggen boete zal in overeenstemming moeten zijn met de aard van de overtreding. Gezien de aard van de bepalingen van de APV kan volgens de VNG als algemene lijn worden gehanteerd dat op overtredingen een straf van de tweede categorie wordt gesteld.

### *3.2 De raad is op grond van de Gemeentewet bevoegd om de strafbaarstelling op de overtreding van verboden en voorschriften te bepalen*

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de raad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Door dit beslispunt wordt hier invulling aangegeven.

### *4.1 Hiermee worden de voorgestelde wijzigingen geformaliseerd*

De voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt in de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening. Na vaststelling daarvan worden de wijzigingen opgenomen in de APV, die via de regelingenbank op overheid.nl is te raadplegen.

### *5.1 Hiermee wordt bewerkstelligd dat de aanpassingen aan de Alcoholwet in de APV worden verwerkt*

De aanpassingen gelden formeel voorts vanaf 1 juli 2021.

## **Kanttekeningen**

*1c.1 Het is niet wenselijk dat betaalde proeverijen worden gehouden in slijterijen die direct naast een supermarkt gevestigd zijn of onderdeel zijn van een supermarkt waarbij de proeverijen alleen bezocht kunnen worden als de supermarkt open is.*

Als een supermarkt overdag open is lopen daar ook (gezinnen met) kinderen. Het houden van proeverijen kan in die situatie erop lijken alsof de gemeente aan de jeugd een signaal geeft dat het nuttigen van alcohol overdag naast/in een supermarkt normaal is. Daarom wordt voorgesteld dat de burgemeester bevoegd wordt om voorschriften op te stellen dat het organiseren van een betaalde proeverij beperkt wordt tot een slijterij die beschikt over een eigen ingang in een openbare plaats. Een slijterij die alleen vanuit de ingang van een supermarkt bereikt kan worden zal dus een eigen ingang moeten maken (middels een omgevingsvergunning) als het betaalde proeverijen wenst te organiseren.

In het Alcoholbesluit is overigens bepaald dat de deur van de slijtlokaliteit gedurende een proeverij gesloten moet zijn voor publiek anders dan de deelnemers aan de proeverij. Hiermee wordt bewerkstelligd dat publiek van buiten niet naar binnen kan lopen tijdens een proeverij.

*1.2 Er worden geen hogere eisen gesteld aan de minimale vloeroppervlakte van horeca en slijterslokaliteiten*

De raad is bevoegd om bij verordening hogere eisen te stellen aan de minimale vloeroppervlakte van horeca en slijterslokaliteiten. Uw raad wordt geadviseerd om dit niet te doen, want de huidige minimumeisen volstaan.

*1.3 Er wordt geen alcoholoverlastgebied aangewezen*

Gemeenten kunnen bepalen dat er bepaalde verboden of beperkingen gelden voor een specifiek gebied. De gemeente kan bepalen dat de verstrekking van zwakalcoholhoudende drank vanuit bepaalde verkooppunten verboden of beperkt wordt, of dat er geen vergunningen in dat gebied worden verleend, of dat er bepaalde verboden of beperkingen gelden, zoals bijvoorbeeld het verbod op *happy hours*. Dit betekent onder meer dat een gemeente kan bepalen dat binnen het aangewezen alcoholoverlastgebied op basis van de in artikel 25f van de Alcoholwet genoemde gronden geen (horeca- of slijters-) vergunning wordt verleend. Het college adviseert de raad om dit niet te doen, aangezien de gemeente Nieuwegein geen (grote) concentratie van alcoholverkooppunten heeft. In de gemeente zal eerder sprake zijn van overlast bij het gebruik van alcohol in de openbare ruimte. Tegen deze overlast kan handhavend worden opgetreden met het verbod in artikel 2:48 (verboden drankgebruik). In het Aanwijsbesluit APV 2013 (art. 4) zijn hiervoor gebieden aangewezen.

*1.4 De voorgestelde wijziging bevat geen eisen over sociale hygiëne bij vervoermiddelen zoals bierfietsen, partyboten- of bussen*

Nieuwegein is geen studentenstad zoals Utrecht waar het gebruik van bierfietsen en partyboten meer gebruikelijk zijn. Wel heeft een ondernemer in Nieuwegein een partyboot.

Vooralsnog raden wij aan om de eisen over sociale hygiëne niet aan te passen op dit punt gelet op het feit dat het fenomeen partyboten en bierfietsen niet of nauwelijks voorkomt.

*1.5 De APV treedt pas na 1 juli in werking en daardoor zijn er mogelijk juridische risico's*

Uw raad loopt hiermee geen (juridisch) risico, volgens het overgangsrecht blijven de verleende DHW-vergunningen geldig. De aanpassingen zijn grotendeels van tekstuele aard. Bovendien wordt uw raad geadviseerd om de voorgestelde aanpassingen terug te laten werken tot en met 1 juli 2021, waardoor de APV zal voldoen aan de Alcoholwet (zie argument 4.1).

## **Financiële aspecten**

N.v.t.

## **Communicatie aspecten**

Houders van een drank- en horecaverunning zullen door middel van een informatieve brief op de hoogte worden gehouden van de aanpassing van APV op de Alcoholwet. De eigenaren/houders van slijterijen zullen apart worden geïnformeerd over de mogelijkheid van het houden van betaalde proeverijen. De citeertitel 'Drank- en horecawet' in Alcoholwet in de huidige drank- en horecaverunningen zal op natuurlijke momenten worden aangepast (bijvoorbeeld bij verzochte wijzigingen).

Nadat de raad de wijzigingsverordening heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd in het Gemeenteblad om de inwerkingtreding daarvan te bewerkstelligen.

## **Uitvoering**

Als de raad deze voorgestelde wijziging heeft vastgesteld zullen daarna andere regelingen die het college of burgemeester heeft vastgesteld waarin 'Drank- en horecawet' staat vermeld, op natuurlijke momenten (bijvoorbeeld bij wijzigingen) aangepast worden in Alcoholwet. Denk hierbij o.a. aan het Bibob-beleid en het Horeca-exploitatiebeleid.

De aanpassing zal ook meegenomen worden in de tarieventabel van de nieuwe Legesverordening voor 2022 die aan uw raad in december zal worden voorgelegd.

BOA's zullen toezicht houden op de betaalde proeverijen die zullen worden georganiseerd en handhavend optreden wanneer dat nodig is.

## **Bijlagen**

1. Verordening wijziging van de Algemene plaatselijke verordening;
2. Tekst met wijzigingen in het rood aangegeven (servicedocument);
3. VNG-ledenbrief 21/032 (inclusief 3 bijlagen).

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts  
secretaris

Frans Backhuijs  
burgemeester