



Raadsvoorstel

2024-277

Afdeling Openbaar Domein
E-mailadres opsteller j.lutjeschipholt@nieuwegein.nl
Portefeuillehouder John van Engelen

Onderwerp

Actualisering regelgeving Kabels en Leidingen

Gevraagd besluit

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Nieuwegein (AVOI) vast te stellen, waarin regels verordend worden over het aanleggen, in stand houden, verleggen en opruimen van kabels en leidingen.

Inleiding

In de openbare ruimte van de gemeente Nieuwegein vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden, verleggen en opruimen van kabels en leidingen. Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Op dit moment heeft de gemeente, ten aanzien van het aanleggen, in stand houden, verleggen en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden en de verdeling van de kosten die daarmee gemoeid zijn, privaatrechtelijke overeenkomsten (gas, elektriciteit en water) met enkele netbeheerders (Eneco, Stedin en Vitens). Naast deze privaatrechtelijke afspraken zijn er ook nog meerdere Nieuwegeinse publiekrechtelijke regelingen die toezien op de ondergrondse infrastructuur.

Wat eraan vooraf ging

In de huidige situatie hebben we middels privaatrechtelijke overeenkomsten verschillende afspraken met verschillende partijen ten aanzien van het aanleggen, in stand houden, verleggen en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden en het dragen van de kosten die dat met zich meebrengt. De gemeente wenst echter uniformiteit en transparantie op dit vlak. Hiertoe zullen de huidige privaatrechtelijke overeenkomsten worden opgezegd en worden vervangen door publiekrechtelijke regelgeving. Daarom stellen wij uw raad voor om de huidige privaatrechtelijke overeenkomsten en

publiekrechtelijke regelingen te vervangen door één integrale verordening die voor alle partijen van toepassing is: de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (verder: AVOI). In de nieuwe AVOI worden de netbeheerders van nutsbedrijven en telecommunicatiebedrijven gelijkgesteld. De leges zijn ook gelijk; er wordt namelijk door de gemeente evenveel werk voor verricht. In de nieuwe situatie komen er verschillende tarieven voor meldingen van werkzaamheden van niet ingrijpende aard en een voor de aanvragen voor instemmingsbesluiten voor reguliere werkzaamheden.

Ter uitwerking van het bepaalde in de AVOI wenst het college na vaststelling van de AVOI het Handboek kabels en leidingen, de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen vast te stellen. De Nadeelcompensatie-regeling zorgt ervoor dat netbeheerders van nutsbedrijven een schadevergoeding ontvangen in gevallen waarin hun kabels en leidingen verlegd moeten worden als gevolg van gemeentelijke initiatieven. Veel gemeenten zijn ons al voorgedaan in het opzeggen van verouderde private overeenkomsten en het opstellen van een AVOI met een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

De nutsbedrijven zijn belangrijke stakeholders in het proces. Om deze reden zijn ze op verschillende momenten in het proces aangehaakt. Er hebben onderhandelingsgesprekken plaatsgevonden met de nutsbedrijven over de AVOI, de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen, de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en het Handboek kabels en leidingen. Uit deze gesprekken zijn de onderhavige documenten opgesteld.

Gewenst effect

Het realiseren van uniforme regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden, verleggen en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden voor gemeente, netbeheerders en nutsbedrijven.

Argumenten

1.1 Hiermee gelden uniforme regels voor alle nutsbedrijven

De gemeente dient conform de Telecommunicatiewet werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels voor elektronische communicatienetwerken. Deze werkzaamheden zijn onderdeel van de coördinerende rol van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinerende rol van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse infrastructuur is voorsnag binnen de gemeente niet vastgelegd in een eenduidige regelgeving.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente de AVOI vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding, verlegging en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft ook de juiste invulling aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Telecommunicatiewet verplichte verordening.

1.2 Hiermee worden legestarieven gelijkgesteld voor alle nutsbedrijven
De overgang van privaatrechtelijke overeenkomsten naar publiekrechtelijke regelgeving leidt tot een wijziging van de verdeling van de kosten bij werkzaamheden op het gebied van kabels en leidingen. De financieel niet meer in balans zijnde afspraken tussen de nutsbedrijven en de gemeente komen te vervallen en de maatschappelijk verantwoorde kostenverdeling die uit de Nadeelcompensatieregeling volgt wordt van toepassing.

In de huidige situatie wordt verschil gemaakt in de legestarieven voor vergunningaanvragen van telecommunicatiebedrijven en voor vergunningaanvragen van nutsbedrijven. Ook wordt er nu geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen en aanvragen van werkzaamheden van niet ingrijpende aard. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsbedrijven en telecommunicatiebedrijven gelijkgesteld. De leges zijn ook gelijk; er wordt namelijk door de gemeente evenveel werk voor verricht.

In de nieuwe situatie komt er een apart legestartief voor meldingen van werkzaamheden van niet ingrijpende aard en een (hoger) legestartief voor de aanvragen voor instemmingsbesluiten voor reguliere werkzaamheden. Tevens worden de legestartieven voor de netbeheerders van nutsbedrijven en telecommunicatiebedrijven gelijkgesteld. Dit alles wordt meegenomen in de Verordening op de heffing en invordering van leges 2025.

Kanttekeningen

1.1 Er zijn nog lopende overeenkomsten met netbeheerder Stedin
Om te werken conform de AVOI is het noodzakelijk om de privaatrechtelijke overeenkomsten met de netbeheerders van nutsbedrijven op te zeggen. Met de betrokken partijen is het voornemen besproken om de huidige privaatrechtelijke overeenkomsten op te zeggen en de publiekrechtelijke regelingen in te trekken. De overeenkomsten (elektriciteit en gas) met Stedin lopen nog en deze zullen na de invoering van de AVOI worden opgezegd. In de onderhandelingsgesprekken heeft Stedin aangegeven niet tot eerdere beëindiging over te gaan dan de geldende looptijd van de overeenkomsten. Er lopen straks nog overeenkomsten met Stedin waar verplichtingen uit voortvloeien en de AVOI tegelijkertijd. De overeenkomsten zullen worden opgezegd tegen de in de overeenkomst gehanteerde opzegtermijn. De in de overeenkomsten opgenomen verlegregeling zal gelden tot het moment dat de overeenkomsten zijn beëindigd. Hierna zal ook de AVOI worden toegepast op de kabels en leidingen van Stedin.

1.2 In de Algemene plaatselijke verordening wordt nog verwezen naar de Telecommunicatieverordening

Met het vaststellen van de AVOI wordt de Telecommunicatieverordening ingetrokken. In de AVOI is een intrekkingbepaling opgenomen. In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Nieuwegein (APV) dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening. De tekst van het genoemde artikel uit de APV wordt hierop aangepast in de eerstvolgende wijziging van de

APV. Te zijner tijd zal hierover een voorstel aan de raad worden voorgelegd, samen met andere APV-wijzigingsvoorstellen.

1.3 De AVOI moet voor 2032 worden omgezet naar een omgevingsplan

Als de AVOI is vastgesteld, moet deze voor 2032 worden omgezet naar een omgevingsplan. Die verplichting vloeit voort uit de Omgevingswet. Binnen de gemeente worden gefaseerd alle daarvoor in aanmerking komende verordeningen (gedeeltelijk) omgezet naar een omgevingsplan. Te zijner tijd zal hierover een voorstel worden opgesteld en voorgelegd.

Financiën

Doordat er in de AVOI een vergunning of instemmingsbesluit is vereist voor het aanleggen, in stand houden, verleggen en opruimen van kabels en leidingen kunnen hiervoor kostendekkende leges worden geheven. De gemeente hanteert nu voor kleine(re) werkzaamheden waarbij een startmelding nodig is geen leges, maar na invoering met de legeswijziging worden er wel leges geheven (€ 248,50). Daarnaast komt er in de nieuwe situatie een apart (hoger) legestartief voor de aanvragen voor instemmingsbesluiten voor reguliere werkzaamheden en voor meldingen van werkzaamheden van niet ingrijpende aard. Hiervoor moet de tarieventabel leges worden aangepast, zie bijlage 3 Aanpassing tarieventabel Legesverordening. Dit wordt meegenomen met de vaststelling van de legesverordening Nieuwegein 2025. Voor het bepalen van de legeskosten is een urenprognose gemaakt voor instemmings- en vergunningstrajecten die voor alle netbeheerders zijn uitgevoerd. Op basis hiervan zijn we op de genoemde legestartieven in de bijlage uitgekomen.

Uit de tarieventabel in bijlage 3 blijkt dat er in de huidige situatie verschillende legestartieven gelden voor telecommunicatiebedrijven en nutsbedrijven. In de nieuwe situatie worden de legeskosten voor netbeheerders van nutsbedrijven en telecommunicatiebedrijven gelijkgesteld. Hier gelden standaardtarieven voor alle partijen. De tarieven worden daarnaast kostendekkend gemaakt. En er wordt in de kosten onderscheid gemaakt tussen de lengte van de tracés. Zo is het tarief voor een tracé tot 250 meter lager dan wanneer het een tracé betreft vanaf 1.500 tot 5000 meter. Door de verschillende werkwijzen is het niet mogelijk om een juiste vergelijking te maken tussen de inkomsten in de huidige en toekomstige situatie. In het licht van het traject sluitende meerjarenbegroting onderzoeken wij nog wat het financiële effect op langere termijn zal zijn.

Communicatie

De AVOI wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt en gepubliceerd. Na besluitvorming en bekendmaking geldt de AVOI samen met het Handboek kabels en leidingen, de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen en de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen voor alle netbeheerders. De AVOI treedt na vaststelling en bekendmaking in werking. Na vaststelling van de AVOI door de raad wordt door het college het Handboek kabels en leidingen, de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen en de

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen vastgesteld. De netbeheerders zullen schriftelijk op de hoogte worden gesteld van de inwerkingtreding van de AVOI en de onderliggende regelgeving.

Uitvoering

De AVOI en bijbehorende regelingen zullen tussentijds worden geëvalueerd. Door te evalueren willen we inzicht krijgen in hoe de regelgeving werkt in de praktijk en daarnaast kijken we of er zich grote ontwikkelingen hebben voorgedaan waardoor er eventueel aanpassingen doorgevoerd moeten worden. Er zal zowel een interne evaluatie met collega's plaatsvinden als een externe evaluatie met de netbeheerders van nutsbedrijven. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan.

Bijlagen

1. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Nieuwegein
2. Toelichting Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Nieuwegein
3. Aanpassing tarieventabel Legesverordening
4. Raadsbesluit

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
secretaris

Marijke van Beukering-Huijbregts
burgemeester