

College van burgemeester en wethouders en gemeenteraad
Deelnemende gemeenten

Ons kenmerk: U20-329/LO
Betreft: Gewijzigd proces kadernota/brief RMN
Bijlage:
Datum: 24 november 2020

Geacht college en leden van de gemeenteraad,

Het dagelijks bestuur van RMN heeft besloten om in plaats van een kadernota in december een kaderbrief uit te brengen waarin de te hanteren kaders aan de gemeenten kenbaar worden gemaakt. De behandeling en het aanbieden van de begroting én de daarin opgenomen kaders wordt daarmee twee maanden vervroegd, zodat de gemeenten meer tijd hebben voor het geven van een zienswijze. Tevens kunnen direct de uitgangspunten uit de AVU begroting worden opgenomen in de begroting van RMN.

Werkwijze met betrekking tot de kadernota

RMN brengt sinds 2015 een kadernota uit, als onderdeel van de P&C cyclus. In oorsprong is uitgegaan van een kadernota, waarin de deelnemende gemeenten meegenomen worden in de kaders op basis waarvan de begroting wordt opgesteld. Hierbij moet gedacht worden aan uitgangspunten welke zijn teruggebracht tot (financiële) gevolgen van reeds door de raad vastgestelde beleidswijzigingen en algemene ontwikkelingen op het gebied van salarissen en afvalhoeveelheden.

RMN heeft geen beleidsbevoegdheden en zal derhalve geen beleidswijzigingen in de raad brengen. RMN adviseert (via de beleidsambtenaar) de gemeenten over beleidszaken. Gemeenten formuleren en besluiten zelf over het beleid betreffende de RMN producten. Hiervoor geldt in elke gemeente de eigen raadsdynamiek. De financiële consequenties van de beleidswijzigingen zijn bij het besluit al aan de raad kenbaar gemaakt, RMN herhaalt deze slechts in de RMN kadernota c.q. begroting. De praktijk leert echter dat gemeenten exact willen weten wat de financiële consequenties zijn van de in de RMN kadernota genoemde uitgangspunten. Het gevolg daarvan is dat RMN in augustus van voorbeeldjaar 2020, de begroting voor het jaar 2022 al aan het uitwerken is.

De kadernota wordt op zijn vroegst in oktober door het dagelijks bestuur van RMN aan de gemeenten aangeboden, om vervolgens de raadsprocedures in te gaan. Het is nog geen enkele keer gelukt om de kadernota vervolgens in december vastgesteld te krijgen vanwege de benodigde proceduretijd.

Kadernota in relatie tot de begroting

De ontwerpbegroting wordt in april door het dagelijks bestuur van RMN aangeboden aan de gemeenten ten behoeve van de raadsprocedures. Voor de raadsprocedures wordt de wettelijk vastgestelde termijn in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen van 8 weken aangehouden, waardoor het algemeen bestuur van RMN in juli de begroting definitief kan vaststellen.

Artikel 35 WGR

Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk acht weken voordat zij door het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.

De gemeenten hebben meermalen verzocht de proceduuretijd van 8 weken op te rekken omdat in de praktijk de diverse raads- en bestuurscycli van RMN niet synchroon lopen. Oprekken van de termijn aan de achterkant is, gelet op wet- en regelgeving niet mogelijk. Dat zou betekenen dat de ontwerp begroting eerder dan april door het dagelijks bestuur van RMN behandeld moet gaan worden. Indien dat mogelijk zou zijn, betekent dit dat de begroting én de kadernota gelijktijdig uitgebracht gaan worden, hetgeen de waarde van de kadernota teniet doet.

Het vervangen van de kadernota door een kaderbrief, geeft ruimte om de proceduuretijd voor gemeenten te verruimen. De ontwerpbegroting 2022 zal in februari 2021 worden aangeboden aan de gemeenten i.p.v. in april 2021.

Kadernota in relatie tot wetgeving

De WGR zegt met betrekking tot de kadernota:

Artikel 34a WGR

Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

De Wet geeft derhalve geen noodzaak om de kaders eerder dan april van elk jaar aan te bieden.

In de GR van RMN is opgenomen:

Artikel 25 lid 2

Het dagelijks bestuur zendt voor 1 januari van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, de algemene en financiële kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Relatie tot de AVU

Gemeenten geven meermaals (terecht) aan dat de RMN begroting en de AVU begroting op elkaar moeten worden afgestemd. Ten tijde van het opstellen van de kadernota RMN is de AVU begroting nog niet in procedure. De AVU brengt geen kadernota uit.

De kadernota RMN wordt dus vastgesteld zonder dat de AVU begroting bekend is. De RMN begroting wordt vervolgens in overeenstemming met de AVU begroting gebracht en past dan niet altijd meer binnen de kaders van de vastgestelde kadernota RMN. Dit geeft onduidelijkheid, frustratie en extra werk in het kader van advisering.

Werksituatie RMN

De interne organisatie RMN wordt geconfronteerd met meer regelgeving op het gebied van o.a. archivering, AGV, BBV, maar ook steeds meer beleidsondersteunende vragen vanuit de gemeentelijke organisaties. RMN heeft geen beleids capaciteit en moet de aanvullende zaken op het gebied van regelgeving binnen de bestaande formatie zien op te lossen. De rek is uit de organisatie. Gelet op de druk op de organisatie in de maanden december tot en met maart is het onmogelijk om zowel de kadernota als de begroting eerder uit te brengen zonder dat onrealistische, niet goed doorgerekende cijfers gepresenteerd worden. Aangezien de begroting van RMN gebruikt wordt als basis voor de vaststelling van de afvalstoffenheffing is een realistische raming van groot belang.

Besluit

Het dagelijks bestuur heeft daarom besloten om met ingang van het begrotingsjaar 2022 de begroting uit te brengen, waarin direct de uitgangspunten uit de AVU begroting worden opgenomen en in plaats van een kadernota in december een kaderbrief uit te brengen waarin de te hanteren kaders worden aan de gemeenten kenbaar worden gemaakt.

In de kaderbrief komen de volgende punten aan de orde:

- De algemene uitgangspunten m.b.t. salaris aanpassingen a.g.v. cao afspraken
- De algemene uitgangspunten m.b.t. prijsontwikkelingen in de markt
- De gehanteerde verwerkingskosten van de via de AVU afgevoerde afval- en grondstofstromen
- De gehanteerde hoeveelheden afval en grondstofstromen
- De verwerkte beleidswijzigingen/kaders per gemeente

Deze kaders worden besproken met de beleidsambtenaren in het overleg ter voorbereiding van de begroting. Hiermee worden de behandeling en het aanbieden van de ontwerpbegroting én de daarin opgenomen kaders twee maanden vervroegd.

Met de gewijzigde werkwijze wordt, met in achtneming van geldende wet en regelgeving, bereikt dat:

- De wens van de gemeenten om het begrotingsproces een langere doorlooptijd te geven
- De wens van de gemeenten om de begroting met de AVU af te stemmen
- De resultaten van de conceptbegroting kunnen worden verwerkt in de gemeentelijke voorjaarsnota's
- RMN kan zich in het 4^e kwartaal richten op het opstellen van de begroting en in het 1^e kwartaal met het opstellen van de jaarrekening
- In het proces is voldoende ruimte om met (financiële) beleidsambtenaren van de gemeenten te overleggen

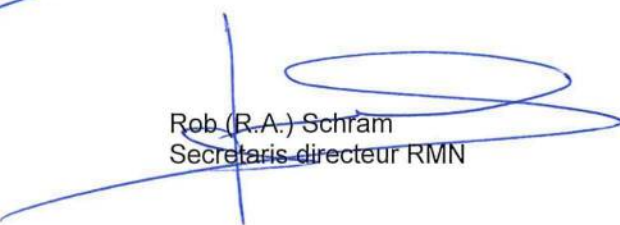
De kaderbrief 2022, die wij u separaat toesturen, is al conform deze nieuwe werkwijze opgesteld.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van RMN,



Wouter (W.D.) Catsburg
Voorzitter



Rob (R.A.) Schram
Secretaris directeur RMN