Postbus 1 3430 AA **Bezoekadres** Stadsplein 1 3431 LZ www.nieuwegein.nl
IBAN: NL49 BNGH 0285 0043 87 BIC: BNGHNL2G

Nieuwegein

Gemeenteraad

Onderwerp Fiscale beleidsnota 2026-2030
Datum 15 september 2026

Raadsvoorstel

2026-275

Afdeling OPF Beleid en Advies
E-mailadres opsteller FiscaalAdvies@Nieuwegein.nl
Portefeuillehouder Robert Scholten

1 Onderwerp

Fiscale beleidsnota gemeente Nieuwegein 2026-2030

2 Gevraagd besluit

1. De geactualiseerde fiscale beleidsnota gemeente Nieuwegein 2026-2030 vast te stellen

3 Inleiding

In de Financiële beheersverordening Nieuwegein 2024 is vastgelegd in artikel 29 dat de fiscale beleidsnota elke 4 jaar wordt vastgesteld door de raad. Deze fiscale beleidsnota bevat de kaders voor de afhandeling van de omzetbelasting (btw), vennootschapsbelasting en loonheffing en het risicoprofiel dat de gemeente daarbij hanteert.

Wat er aan vooraf ging
In 2019 en 2020 is er ambtelijk een TaxControl Framework (TCF) opgesteld. In dezelfde periode heeft de Rekenkamer onderzoek gedaan naar het *fiscaal in control* zijn van de gemeente. Eén van de besluiten die de raad daarna genomen heeft, is het instellen van een fiscale beleidsnota. De eerste fiscale beleidsnota is in 2022 door de raad vastgesteld.

Wijzigingen ten opzichte van de eerste fiscale beleidsnota
- Visie, eerste zin toegevoegd: Als gemeente Nieuwegein willen wij een fiscaal beleid dat meebeweegt met de maatschappelijk doelen die door de gemeente zijn afgesproken.
- Handelingsperspectief 1, 2e zin toegevoegd: Bij de beoordeling van deze uitvoerbaarheid wordt een afweging gemaakt, rekening houdend met de fiscale gevolgen
- Handelingsperspectief 3 en 4 zijn omgedraaid en herschreven. De “scherpe koers” in de vorige nota is gewijzigd in een “eigen standpunt”. En toegevoegd dat de gemeente in bezwaar of beroep moet gaan, als na vooroverleg er een verschil van standpunt blijft met de belastingdienst.

- Handelingsperspectief 9 uit de oude nota is vervallen. Daarvoor in de plaats is de paragraaf over het Tax Control Framework toegevoegd.
- Uitvoering en verantwoording is ingekort. Zaken die de bedrijfsvoering, dus geen beleid betreffen, zijn verwijderd.

4 Gewenst effect

Bestuurlijke richting op de wijze waarop de gemeente Nieuwegein met haar fiscale verplichtingen omgaat.

5 Argumenten

1.1 De gemeenteraad is het kaderstellend orgaan
De fiscale beleidsnota 2026-2030 is een nota waarmee de raad in staat wordt gesteld kaders te stellen voor de wijze waarop de gemeente omgaat met de fiscaliteit die op haar werkzaamheden van toepassing zijn.

1.1.1 Zuivere interpretatie van wet- en regelgeving; als die niet eenduidig is, dan standpunt afstemmen met belastingdienst.
De gemeente neemt, gezien haar maatschappelijke taak, een eigen standpunt in, binnen de kaders van de wet. Mocht de wet niet duidelijk zijn, dan stemt zij dat standpunt af met de belastingdienst

1.1.2 Bij grote en/of maatschappelijk relevante projecten extern fiscaal advies inwinnen
Daar waar de fiscale of financiële risico's groot zijn, of waar het maatschappelijk relevante projecten betreft, wordt extern advies ingewonnen. Dit om te voorkomen dat we achteraf met grote naheffingen worden geconfronteerd en/of slecht in de media terecht komen. Een voorbeeld waarbij we advies hebben ingewonnen was voor 'GREX Klooster', dat heeft geresulteerd in een gunstiger beginbalans voor de vennootschapsbelasting.

1.1.3 Alle college- en raadsvoorstellen worden getoetst op fiscale consequenties
Hiermee wordt bewerkstelligd dat er tijdens het projecten, waar de voorstellen op zien, al over fiscale consequenties wordt nagedacht. Deze fiscale toetsing is onderdeel van de toetsing door concerncontrol.

1.2 Hiermee wordt voldaan aan de vereisten afspraken van financiële beheersverordening 2025
Op grond van artikel 29 van de financiële beheersverordening 2025 van de gemeente Nieuwegein moet de gemeenteraad elke 4 jaar een fiscale beleidsnota vaststellen waarin de kaders voor afhandeling van omzetbelasting (btw), vennootschapsbelasting (vpb) en loonheffing en het risicoprofiel dat de gemeente daarbij hanteert zijn opgenomen. Met het vaststellen van de voorliggende nota wordt hieraan voldaan.

6 Kanttekeningen

1.1 De ruimte voor de kaderstelling is relatief klein.

De afhandeling van btw, vpb en loonheffing is aan landelijk wet- en regelgeving gebonden. En daarmee is de ruimte voor aanvullende kaderstelling klein. Wel biedt de nota kans om vast te leggen hoe de gemeente zich wenst te verhouden op fiscaal vlak ten opzichte van het Rijk.

7 Financiële aspecten

De raad heeft vanaf 2021 structureel €260.000 extra budget ter beschikking gesteld om fiscaal in control te komen en blijven. Dit budget is besteed aan het uitbreiden van de personele capaciteit én aan externe advisering. In de meerjarenbegroting 2026 is € 325.000 opgenomen. De verhoging is het gevolg van 5 jaar loon- en kostenstijging. Met dit budget wordt het mogelijk om adequaat uitvoering te geven aan hetgeen in het TaxControl Framework is vastgelegd.

8 Communicatie aspecten

Het beleid zal gepubliceerd worden in het gemeenteblad zodat het formeel in werking kan treden. Het beleid zal vanaf de inwerkingstredingsdatum via overheid.nl te raadplegen zijn en de fiscale beleidsnota 2022-2026 wordt ingetrokken.

9 Uitvoering

Na vaststelling van de nota zullen de kaders onderdeel uitmaken van de advisering op fiscaal vlak in de organisatie.
In de paragraaf Bedrijfsvoering van de begroting en jaarrekening komt het onderwerp Fiscaal in control altijd aan bod.

10 Bijlagen

1. Fiscale beleidsnota gemeente Nieuwegein 2026-2030
2. Raadsbesluit

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts	Marijke van Beukering-Huijbregts
secretaris	burgemeester